

Arbetsförmedlingens budgetunderlag

2026 - 2028

Arbetsförmedlingen
Författare: Arbetsförmedlingen
Datum: 2025-02-28
Diarienummer: Af-2024/0096 0095

Innehåll

1	Finansieringsöversikt	4
2	Uppgifter och inriktning för Arbetsförmedlingen	5
2.1	Uppgifter enligt instruktion.....	5
2.2	Politikens inriktning i budgetpropositionen och regleringsbrevet för 2025	5
2.3	Arbetsförmedlingens målbild	6
2.4	Anpassning till aviserade nivåer på förvaltningsanslaget.....	7
3	Områden med tillkommande behov av förvaltningsmedel	9
3.1	Uppdrag inom beredskapsområdet	9
3.2	Säkerhet	10
3.3	Felaktiga utbetalningar och kontrollarbete	11
3.4	Geografisk och yrkesmässig rörlighet.....	13
3.5	Tillgänglighet	15
3.6	Anpassningar till ny arbetslöshetsförsäkring	16
4	Arbetsmarknadspolitiska program och insatser	17
4.1	Inledning.....	17
4.2	Förslag om höjd nivå för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden i lönestöden.....	18
5	Anslagsfinansiering	23
5.1	Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader	24
5.2	Bidrag till arbetslöshetsförsäkring och aktivitetsstöd	25
5.3	Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	27
5.4	Lönebidrag m.m.....	28
5.5	Nystartsjobb och etableringsjobb	29
5.6	Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare	30
6	Övrig finansiering	31
6.1	Rehabiliteringsinsatser i samarbete med Försäkringskassan	31
6.2	Tjänsteexport	31
7	Investeringar och låneram	33
7.1	Behovet av låneram ökar under perioden.....	33
7.2	Särskild information om verksamhetsinvesteringar	34
8	Övriga ekonomiska villkor	40
8.1	Bemyndiganden	40
8.2	Räntekontokredit och anslagskrediter.....	41
Bilaga		42
	Utveckling för lönebidrag och nystartsjobb.....	42
	Fördjupad beskrivning av de tre alternativen i avsnitt 4.2.....	42
	Förslag till förordningsändringar	48

1 Finansieringsöversikt

Arbetsförmedlingen lämnar förslag till finansiering för budgetåren 2026 till 2028 i enlighet med förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Utgångspunkt är regeringens förslag och i budgetpropositionen uttalade avsikter om åtgärder eller ambitionshöjningar. Nedanstående tabell sammanfattar bedömt medelsbehov för perioden i 2025 års prinsnivå.

Tabell 1: Finansieringsöversikt. Utfall 2024, prognos 2025 samt beräknat medelsbehov för åren 2026 till 2028 (tusental kronor)

Anslag/ anslagspost	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
1:1 ap1 förvaltningskostnader	7 453 464	7 647 000	8 110 000	8 469 000	8 604 000
1:2 ap1 Aktivitetsstöd	17 695 434	18 075 000	18 242 000	18 210 000	18 052 000
1:2 ap2 Bidrag till arbetslöshetsersättning	21 347 163	21 522 000	20 232 000	18 854 000	18 451 000
1:2 ap3 Statliga ålderspensionsavgifter	3 291 060	3 061 000	3 866 000	3 718 000	3 718 000
1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	6 125 638	6 342 000	6 522 000	6 591 000	6 358 000
1:3 ap3 Främjande- och utv. insatser nyanländas etablering	41 286	50 000	70 000	70 000	70 000
1:4 ap1 Lönebidrag m.m.	11 816 484	12 113 000	13 056 000	14 942 000	15 622 000
1:5 ap1 Nystartsjobb	3 552 276	2 901 000	3 432 000	3 949 000	4 165 000
1:5 ap3 Etableringsjobb	1 196	510 000	1 226 000	551 000	551 000
1:5 ap5 Statliga ålderspensionsavgifter	25 517	50 000	133 000	60 000	60 000
1:13 ap1 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare	787 206	1 009 000	857 000	514 000	441 000
Total anslagsfinansiering	72 136 724	73 280 000	75 746 000	75 928 000	76 092 000
Avgiftsintäkter som disponeras	49 704	50 000	50 000	50 000	50 000
Övriga intäkter som disponeras	584 103	600 000	600 000	600 000	600 000
Summa	72 770 531	73 930 000	76 396 000	76 578 000	76 742 000

Tabellen ovan inkluderar de tillkommande resursbehov som följer av myndighetens förslag i detta budgetunderlag. Förslagen innebär sammantaget ett tillkommande behov av förvaltningsmedel om 400 miljoner kronor 2026, 540 miljoner kronor 2027 och 675 miljoner kronor 2028, i syfte att finansiera ambitionshöjningar i linje med regeringens uttalade ambitioner, se vidare i kapitel 3.

Förslagen i avsnitt 4.2 om höjd nivå för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden i lönestöden, nystartsjobb och introduktionsjobb enligt alternativ A ingår också i det

bedömda medelsbehovet enligt tabell 1. Förslagens påverkan på respektive anslag¹ framgår av tabell 2 nedan.

Tabell 2: Anslagspåverkan för förslag om höjd nivå för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden i lönestöden²

UO 14 Arbetsmarknad och arbetsliv	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
1:2 ap1 Aktivitetsstöd	-94 000	-153 000	-223 000
1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	136 000	249 000	271 000
1:4 ap1 Lönebidrag m.m.	646 000	2 138 000	2 886 000
1:5 ap1 Nystartsjobb	350 000	798 000	895 000

2 Uppgifter och inriktning för Arbetsförmedlingen

2.1 Uppgifter enligt instruktion

Av Arbetsförmedlingens instruktion (2022:811) framgår att Arbetsförmedlingen är förvaltningsmyndighet för arbetsmarknadspolitiska frågor. Myndigheten ansvarar för den arbetsmarknadspolitiska verksamheten, utom i de delar där annat är särskilt föreskrivet.

2.2 Politikens inriktning i budgetpropositionen och regleringsbrevet för 2025

I budgetpropositionen för 2025 framgår att regeringens strategi för att få fler i sysselsättning och en välfungerande arbetsmarknad är inriktad på att återupprätta arbetslinjen, aktivera arbetslösa samt prioritera kostnadseffektiva åtgärder och utbildningar som gynnar kompetensförsörjningen.

Arbetsmarknadspolitiken behöver bli mer effektiv. Arbetslösa har varierande kunskap, kompetens och övriga förutsättningar. Många klarar av att söka jobb på egen hand, men en stor andel av de arbetslösa har begränsade färdigheter och står långt ifrån arbetsmarknaden. För dessa finns det ett större behov av stöd och åtgärder som bör vara kostnadseffektiva och anpassas till de arbetslösas olika förutsättningar och behov.³

¹ Utifrån förslagen har snittkostnaderna justerats upp per program. De nya snittkostnaderna har sedan använts för beräkning av kostnaden för de beräknade nya besluten för respektive år.

² Utifrån alternativ A där nivån höjs till 25 000 samt årlig uppräkningsdärför, se vidare 4.2 nedan. Det sammantagna medelsbehovet per anslag påverkas av medelsbehovet i förhållande till tilldelning, vilket framgår av tabeller och figurer avseende de aktuella anslagen i kapitel 5 nedan.

³ Budgetpropositionen för 2025, 2024/25:1, utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv.

Inom många branscher har arbetsgivare svårt att hitta arbetskraft med rätt utbildning och kompetens. I budgetpropositionen framhåller regeringen att såväl antalet deltagare inom arbetsmarknadsutbildning som övergångarna till reguljär utbildning behöver öka, inte minst bland arbetslösa med kort utbildning. Vidare framgår att det är viktigt med hög sökaktivitet bland arbetssökande och ett aktivt arbetsgivararbete med utgångspunkt i arbetsgivarnas behov för en effektiv matchning.

Av Arbetsförmedlingens regleringsbrev för 2025 framgår att myndigheten ska fortsätta att prioritera arbetet med personer som är eller riskerar att bli långtidsarbetslösa i syfte att dessa personer ska övergå till arbete eller utbildning, och särskilt prioritera personer som varit utan arbete i mer än två år. Arbetsförmedlingen ska också förbättra matchningen och stödja kompetensförsörjningen på arbetsmarknaden bland annat genom att öka antalet deltagare i arbetsmarknadsutbildning, arbetsplatsförlagda insatser och antalet övergångar till utbildning.

Arbetsförmedlingen ska vidare bidra till målet att de felaktiga utbetalningarna från välfärdssystemen och den brottslighet som riktas mot dessa system ska minska. Omfattningen av felaktiga utbetalningar från de ersättningar som Arbetsförmedlingen hanterar och den brottslighet som riktas mot dessa ersättningar ska därför minska. Arbetsförmedlingens arbete med en effektiv och rättssäker ärendehandläggning inklusive beslutsmotiveringar, dokumentation och uppföljning ska stärkas.

Några av de uppdrag som framgår av regleringsbrevet är att Arbetsförmedlingen ska

- säkerställa att myndigheten har förmåga att agera proaktivt och handlingskraftigt i hanteringen av såväl fredstida krissituationer som vid krig och krigsfara
- förbättra matchningen och kontrollen av arbetssökande
- utveckla arbetet gentemot arbetsgivare, myndigheten ska i arbetet prioritera arbetsgivare som vill anställa arbetssökande som är eller riskerar att bli långtidsarbetslösa
- fortsätta utveckla arbetet med förstärkt stöd för att effektivt sammanföra långtidsarbetslösa med de arbetsgivare som söker arbetskraft.

2.3 Arbetsförmedlingens målbild

Arbetsförmedlingens strategiska inriktning – För ett Sverige i arbete – tar sin utgångspunkt i att Sveriges välbefinnande grundar sig på människors arbete.⁴ För landets tillväxt och konkurrenskraft är det avgörande att skapa förutsättningar för arbete och säkerställa en god matchning mellan kompetens och arbetsmarknadens behov. Arbetsförmedlingen arbetar enligt gällande författningar och regeringens uppdrag.

⁴ Arbetsförmedlingens strategiska inriktning – För ett Sverige i arbete. Diarienummer: Af-2024/0120 2218.

Det innebär att myndigheten, tillsammans med andra aktörer, ska bidra till en välfungerande arbetsmarknad i Sverige.

Arbetsförmedlingens uppdrag innefattar att erbjuda stöd till de arbetssökande som har behov av det, att matcha arbetssökande med arbetsgivare, att säkerställa korrekt användning av arbetslöshetsförsäkringen och aktivitetsstödet samt att vidta åtgärder för att motverka välfärdsbrottslighet. Inom ramen för uppdraget bidrar myndigheten med insatser som annars inte skulle utföras och som ingen annan aktör har ansvar för. Särskilt fokus ligger på att stödja dem som är eller riskerar att bli långtidsarbetslösa.

Med utgångspunkt i uppdraget har myndigheten beslutat om en ny målbild som ska vara vägledande för prioriteringar och utveckling. Verksamhetsplaneringen ska omsätta uppdrag och målbild i genomförande genom årliga mål, konkreta aktiviteter samt fördelning av ansvar och resurser.

2.4 Anpassning till aviserade nivåer på förvaltningsanslaget

Arbetsförmedlingen har vidtagit flera besparings- och effektiviseringsåtgärder som gett myndigheten bättre förutsättningar att klara budgeten 2025 och aviserade anslagsnivåer kommande år. Vidtagna besparingsåtgärder 2024 innebar bland annat avslutade konsultavtal, återhållsamhet i ny- och ersättningsrekryteringar samt varsel om övertalighet inom främst stabs- och stödfunktioner. Samtidigt har åtgärderna inneburit att myndigheten har behövt göra hårda prioriteringar både i löpande verksamhet och av verksamhetsutveckling.

Myndigheten behöver även fortsatt identifiera åtgärder för att effektivisera och renodla verksamheten med fokus på kärnuppdraget. Arbetsförmedlingen omfördelar nu resurser för att öka stödet till personer långt ifrån arbetsmarknaden. Samtidigt minskar resurserna och därmed stödet till dem som står närmare arbetsmarknaden. Myndighetens prioriteringar för 2025 sammanfattas i punkterna nedan:

- arbetsgivararbete och arbetsnära insatser till de arbetssökande som står långt ifrån arbetsmarknaden
- matchning och kontroll av arbetssökande
- motverka felaktiga utbetalningar och missbruk av välfärdssystemet.

Arbetsförmedlingen kommer vidare att fortsätta utveckla arbetet med sammanhållet matchningsstöd i egen regi liksom arbetsgivararbetet i linje med uppdrag.

Som ett led i ett ökat fokus på kärnuppdraget utreder Arbetsförmedlingen hur förmedlingsverksamheten kan effektiviseras. Målsättningen är att skapa effektiva och väl fungerande arbetssätt som leder till ett ökat stöd till arbetssökande samt arbetsgivare som är öppna för breddad rekrytering. Syftet är att åstadkomma resultatförbättringar.

Arbetsförmedlingen har även påbörjat ett arbete som syftar till att skapa en tydlig bild av nuläget, identifiera förbättringsmöjligheter och formulera konkreta åtgärder som för organisationen närmare målet att uppnå en god tillgänglighet. Då utredningarna inte är klara går det inte att bedöma hur detta arbete kommer att påverka kostnadsutvecklingen och dess påverkan på det totala behovet av förvaltningsmedel under perioden.

Det finns också en risk att effektiviseringar inte kommer att kunna ske i den takt som myndigheten tidigare har planerat för. Den nyutveckling som myndigheten behöver göra med anledning av förändrade krav i förordningar och genom regleringsbrev påverkar myndighetens möjligheter att avsätta resurser för nödvändig vidareutveckling av systemstöd. Det påverkar i sin tur förutsättningarna för handläggare att utföra arbetet på ett effektivt sätt. De verksamhetsinvesteringar som är nödvändiga på grund av förändrade regelverk minskar Arbetsförmedlingens utrymme till ekonomiska effekthemtagningar.

Myndighetens ekonomiska läge, i vilket besparingar genomförts men där effekten av det pågående effektivitetsarbetet ännu inte har realiserats, innebär att utrymmet för att hantera nya eller förändrade uppdrag är begränsat, liksom förmågan att snabbt ställa om verksamheten. Det gäller både avseende förändringar i uppdrag och förändrade arbetslöshetsnivåer. Därför är det väsentligt att utökade förväntningar på verksamheten följs av motsvarande finansiering.

Arbetsförmedlingen bedömer att det svaga konjunkturläget kommer leda till att antalet inskrivna arbetslösa fortsätter att stiga under inledningen av 2025, för att gradvis börja minska under andra halvåret i takt med att svensk ekonomi stärks. Den höga andelen inskrivna arbetslösa med svag konkurrensförmåga förväntas bidra till att antalet arbetslösa minskar i blygsam takt.⁵

Det intensiva och omfattande effektiviseringsarbete som genomförs bedöms förbättra förutsättningarna att nå resultat i arbetet med långtidsarbetslösa och det nära arbetsgivararbetet. Samtidigt är bedömningen att effektiviseringsarbetet inte förmår förbättra förutsättningar för att också möta ambitionshöjningar inom andra högt prioriterade områden. För att förbättra förutsättningarna för detta och för att få större effekt av våra prioriteringar bedömer Arbetsförmedlingen att det finns områden i uppdraget som successivt behöver förstärkas under budgetunderlagsperioden. Förstärkningarna avser ambitionshöjningar utöver befintlig verksamhet som inte ryms inom aviserade förvaltningsanslag eller pågående effektiviseringsarbete. Att resursbehovet ökar successivt beror på att det tar tid att skala upp verksamheten på ett kvalitetssäkrat sätt för att få full effekt samt på de effekter det pågående effektiviseringsarbetet bedöms ha.

⁵ Arbetsförmedlingen (2024), Arbetsmarknadsutsikterna hösten 2024 Utvecklingen på arbetsmarknaden 2024–2026, diarienummer: Af-2024/0114 8724.

3 Områden med tillkommande behov av förvaltningsmedel

Arbetsförmedlingen bedömer att det, trots det pågående intensiva och omfattande effektiviseringsarbetet, finns behov av ytterligare förvaltningsmedel för att finansiera ambitionshöjningar utöver befintlig verksamhet inom ett antal områden av myndighetens uppdrag. Det handlar om beredskap, säkerhet, felaktiga utbetalningar och kontrollarbete samt geografisk och yrkesmässig rörlighet, se avsnitt 3.1–3.4 nedan.⁶ Gemensamt för dessa är att de till delar inbegriper förändrade uppdrag eller ökade förväntningar som inte är fullt finansierade. Att stärka arbetet med att öka den geografiska och yrkesmässiga rörligheten kommer att vara särskilt resurskrävande. Då detta arbete inte genomförts tillfullo tidigare, trots att så borde skett, innebär detta de facto en ambitionshöjning som tar omfattande resurser i anspråk.

Vidare finns det områden där myndigheten kommer att återkomma med medelsbehov genom budgetunderlag 2027–2029 eller i annan form. Det avser anpassningen till den nya arbetslöshetsförsäkringen samt tillgänglighet, se 3.5–3.6 nedan.

3.1 Uppdrag inom beredskapsområdet

Arbetsförmedlingen föreslår:

Att förvaltningsanslaget utökas med 50 miljoner kronor 2026 och 60 miljoner kronor 2027 för förstärkning kopplat till uppdraget som beredskapsmyndighet. Resursbehovet för dessa är utöver vad regeringen tidigare aviserat för ändamålet. För 2028 beräknas resursbehovet till 70 miljoner kronor.

Regeringen bedömer att Sveriges förmåga att hantera höjd beredskap och ytterst krig behöver stärkas på bred front. En viktig del av detta är det civila försvaret. Regeringen har därför uttryckt att det är viktigt att förmågan i det civila försvaret utvecklas och tar konkreta steg framåt. Regeringen och Försvarsmakten har tydliggjort att Sveriges försvarsförmåga mot bakgrund av det försämrade säkerhetspolitiska läget måste öka och upprustningen måste ske i snabbare takt. Det innebär att ambitionsnivån och takten för förmåge- och robusthetshöjande åtgärder hos Arbetsförmedlingen och andra civila myndigheter måste öka för att bidra till ett starkt totalförsvar.

Arbetsförmedlingen bedriver samhällsviktig verksamhet och har långtgående ansvar avseende viktiga samhällsfunktioner. Myndighetens verksamhet är en del av det civila försvaret. Det innebär att Arbetsförmedlingen inför och under höjd beredskap ska kunna säkerställa förmågan att utbetala statliga ersättningar. Myndigheten ska också kunna säkerställa personalförsörjning, genom anvisning under allmän

⁶ Samt tillkommande kostnader med anledning av Statens servicecenters nedläggning av kontor, vilka redovisas under 3.5.

tjänsteplikt. Arbetsförmedlingen ska samverka med både näringsliv och offentlig verksamhet samt delta i nationella övningar och scenarioplaneringar.

I regleringsbrevet för 2025 framgår att Arbetsförmedlingen ska säkerställa att myndigheten har förmåga att agera proaktivt och handlingskraftigt i hanteringen av såväl fredstida krissituationer som vid krig och krigsfara. Utöver de krav som ställs i förordningen (2022:524) om statliga myndigheters beredskap ska myndigheten i detta syfte utbilda och öva sin personal samt se till att myndigheten stärker en kultur och arbetssätt som utgår från de krav som ett krig ställer.

Arbetsförmedlingen kan konstatera att framför allt anvisningsuppdraget fortsatt är resurskrävande. Arbetsförmedlingen har reviderat sin bedömning av kostnaderna för att stärka myndighetens förmåga att hantera sina uppgifter inför och under höjd beredskap i förhållande till föregående budgetunderlag. För 2025 beräknas kostnaderna uppgå till cirka 70 miljoner kronor, vilken ska ställas i relation till tilldelade medel enligt budgetpropositionen om cirka 5 miljoner kronor. Resterande kostnader behöver därmed hanteras inom befintliga ramar, vilket ger mindre resurser att fördela till andra prioriterade uppdrag. Myndigheten behöver successivt fortsätta stärka förmågan att agera proaktivt och handlingskraftigt i hanteringen av såväl fredstida krissituationer som vid krig och krigsfara.

3.2 Säkerhet

Arbetsförmedlingen föreslår:

Att förvaltningsanslaget utökas med 25 miljoner kronor 2026 för ökade kostnader kopplat till säkerhet. För 2027 och 2028 beräknas resursbehovet till 15 miljoner kronor årligen.

Hotbilden mot Arbetsförmedlingen har ökat genom ett oroligare omvärldsläge och ökade aktiviteter från kriminella aktörer med inriktning på it-kriminalitet och välfärdsbrott. Tillsammans med beredskapsuppdraget ovan ökar kraven på motståndskraft och säkerhet i myndigheten. En del av dessa krav är ett starkare skydd och en högre robusthet inom it-verksamheten.

Arbetsförmedlingen genomför kontinuerligt förbättringar för att hantera den förändrade hotbilden, myndighetens utökade uppdrag och anpassningar inför den kommande cybersäkerhetslagen.⁷ För att kunna göra ytterligare förbättringar i snabbare takt behövs en resursförstärkning.

För att förbättra det tekniska skyddet och öka kunskapen om vilka åtgärder som krävs har myndigheten ett samarbete med Försvarets radioanstalt (FRA). En genomgång av myndighetens it-verksamhet har genomförts tillsammans med

⁷ Post- och Telestyrelsen (PTS) <https://pts.se/nyheter-och-pessmeddelanden/pts-fortydligar-rattslaget-i-vantan-pa-ny-cybersakerhetslag/>.

representanter från FRA och en gemensam bild av nödvändiga åtgärder⁸ har tagits fram mellan myndigheterna. För att möjliggöra ett effektivt genomförande av dessa åtgärder ser Arbetsförmedlingen ett tillkommande resursbehov på 25 miljoner 2026 och 15 miljoner årligen för 2027 och 2028. Resursförstärkningen berör framför allt it-utveckling, vilket medför att det bedömda behovet är högre 2026 än de kommande åren i budgetunderlagsperioden.

3.3 Felaktiga utbetalningar och kontrollarbete

Arbetsförmedlingen föreslår:

Att förvaltningsanslaget utökas med 115 miljoner kronor 2026 för ökade kostnader kopplat till felaktiga utbetalningar och kontrollarbete. För 2027 och 2028 beräknas resursbehovet till 155 respektive 190 miljoner kronor. I förslaget ingår även ökade kostnader för Utbetalningsmyndigheten.⁹

Politikens inriktning är att myndigheterna ska intensifiera sitt arbete med att minska felaktiga utbetalningar och brott mot välfärdssystemen.¹⁰ Omfattningen av felaktiga utbetalningar från de ersättningar som Arbetsförmedlingen hanterar och den brottslighet som riktas mot dessa ersättningar ska därför minska. Särskilt viktigt är det att motverka välfärdsbrottslighet och arbetslivskriminalitet.

Arbetsförmedlingen bedömer att kostnaderna för att möta de utmaningar som följer av myndighetens uppdrag inom detta område inte kan hanteras inom ramarna för dagens förvaltningsanslag. Det gäller både möjligheterna att omhänderta underrättelser från Utbetalningsmyndigheten, då dessa kommer att öka mer än vad aviserade medel enligt budgetpropositionen räcker till. Det gäller även kostnaderna för arbetet mot felaktiga utbetalningar och organiserad brottslighet. Behovet av att utöka det operativa kontrollarbetet för att minska felaktiga utbetalningar och bidragsbrott är stort. Det är ett resurskrävande men nödvändigt arbete för att öka förmågan att förebygga, förhindra och upptäcka felaktiga utbetalningar och välfärdsbrott.

För att säkra korrekta utbetalningar genomför myndigheten flera olika typer av kontroller av både arbetsgivare, arbetssökande och leverantörer. Myndighetens kapacitet och förmåga att göra fysiska kontrollbesök hos företag, såväl leverantörer som arbetsgivare, behöver emellertid utökas i samtliga regioner. I dagsläget har myndigheten endast kapacitet att göra kontrollbesök hos en mycket begränsad andel (2 procent) av arbetsgivare som erhåller lönestöd. För leverantörer har myndigheten

⁸ Åtgärderna handlar om förstärkning av zoner och informationshantering i nätverk, grundläggande säkerhetsåtgärder för basplattformar, förstärkning av behörighetshantering för höga behörigheter, förhöjd kapacitet och förmåga för backup och återställning, förhöjd förmåga och anslutning till central loggplattform, personalsäkerhet genom stärkta rutiner och kompetensutveckling samt automatisering av sårbarhetshantering.

⁹ Beräknade kostnader för Utbetalningsmyndigheten är 40 miljoner kronor för 2026 samt 55 miljoner kronor för 2027 och 60 miljoner kronor för 2028. Beräkningen för 2026 är utöver vad regeringen tidigare aviserat för ändamålet.

¹⁰ Se till exempel budgetpropositionen 2025 och regleringsbrev för budgetåret 2025 avseende Arbetsförmedlingen.

inte kapacitet och resurser att göra nya kontroller och samtidigt bibehålla befintliga kontroller utan resursförstärkning.

Det är också av vikt att få ner leddiderna på utredningarna och att skapa en kraftfull utredningsförmåga. Detta är nödvändigt för att säkerställa en snabb och effektiv sanktionsverksamhet och för att förhindra felaktiga utbetalningar till arbetsgivare.

Vid fysiska kontrollbesök hos leverantörer och i granskningsarbete upptäcks fusk som kan rättas till genom begärda rättelser och vitesförelägganden, alternativt att leverantören väljer att säga upp avtalet eller att Arbetsförmedlingen häver avtalet.

Förutom ökad upptäckt av fusk bedöms resursförstärkning leda till att brottslighet förhindras och upptäcks i större utsträckning. Fysiska kontrollbesök resulterar i att oseriösa leverantörer i större utsträckning väljer att avstå från att etablera sig på leverantörsmarknaden. Vid regelbundna analyser och fördjupade granskningar upptäcks allt ifrån organiserade avtalsbrott på personalsidan där man får betalt för personal som inte existerar, misstänkta förfalskningsbrott till misstänkt penningtvätt. En förstärkning av leverantörsuppföljningen skulle förstärka möjligheterna att vidta fler åtgärder mot detta.

Förstärkta resurser inom detta område leder, på ett generellt plan, till att myndighetens förutsättningar att öka upptäckten av felaktiga utbetalningar förbättras.

En förstärkning av kapaciteten för kontrollbesök och utredningar skulle också bidra till förstärkning av myndighetssamverkan mot organiserad brottslighet och arbetslivskriminalitet. Arbetsförmedlingen har börjat utveckla och stärka arbetet mot infiltration och otillbörlig påverkan, men myndigheten ser ett stort behov av att utveckla och förstärka den verksamheten.

Nya lagar och förordningar skapar ytterligare möjligheter inom kontrollområdet. För att kunna tillgodogöra oss de möjligheter som har skapats behövs, förutom ökad kapacitet till det operativa arbetet, också förstärkning av det strategiska myndighetsövergripande arbetet samt av den rättsliga verksamheten.

För att säkerställa förmågetillväxt krävs också omfattande investeringar i it-utveckling i ett myndighetsgemensamt kontrollsystem för samlat informationsläge avseende samtliga kontrollobjekt. Att tillämpa grafteknologi¹¹ och AI inom detta område skulle vara mycket kraftfullt. Vidare behöver ett myndighetsgemensamt system för att hantera kontrollutredningar utvecklas.

En resursförstärkning skulle innebära att Arbetsförmedlingen kan gå från cirka 1 000 till 2 500 besök per år för inspektioner av arbetsgivare efter signal om att något är felaktigt. Vidare skulle en förstärkning med fler leverantörsuppföljare innebära att förutsättningarna för att förhindra och identifiera fusk och organiserad brottslighet

¹¹ Med det ökande behovet av att hantera komplexa datamängder och relationer kommer grafdatabaser sannolikt att bli mer utbredda i framtiden.

på leverantörsmarknaden ökar. Detta genom att kraftigt utöka de fysiska kontrollbesöken från cirka 1 500 besök 2024 till 2 500 besök årligen. Dessa avser kontrollbesök hos leverantörer för uppföljning av avtalsefterlevnad. Dessutom skulle mer tid kunna läggas på att analysera data som grund för leverantörsgranskningar och antalet granskningar skulle kunna utökas från cirka 300 till 500 per år.

Arbetsförmedlingen uppskattar att en successiv förstärkning bidrar till att myndigheten i större utsträckning i tid kan upptäcka och förhindra utbetalningar som annars hade varit felaktiga, samt öka viten¹² och återkrav. Det sammantagna beloppet av detta bedöms öka successivt under 2026–2027, upp till minst 125 miljoner kronor för 2028. Beräkningarna är gjorda utan hänsyn till eventuella synergier och kan därför ses som ett minimum.

Att göra relevanta förflyttningar inom detta område är resurskrävande och att göra detta på ett kraftfullt sätt kommer inte rymmas inom myndighetens tilldelade förvaltningsanslag utan att det medför undanträngningseffekt av annan viktig verksamhet.

Kostnaden för myndighetens kontrollarbete belastar förvaltningsanslaget samtidigt som nyttan huvudsakligen uppstår på sakanslagen.

3.4 Geografisk och yrkesmässig rörlighet

Arbetsförmedlingen föreslår:

Att förvaltningsanslaget utökas med 200 miljoner kronor för 2026 för arbetet med att öka den geografiska och yrkesmässiga rörligheten. För 2027 och 2028 beräknas resursbehovet till 300 miljoner kronor och 400 miljoner kronor respektive år.

Att kontrollera att arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd används i enlighet med regelverket och öka den geografiska och yrkesmässiga rörligheten är en central del av Arbetsförmedlingens uppdrag.

Mot bakgrund av detta har Arbetsförmedlingen skärpt tillämpningen av regelverket. Trots att detta inte är ett nytt uppdrag utan tvärtom något som borde skett redan tidigare innebär den ökade regelefterlevnaden i realiteten en ambitionshöjning. Både Arbetsförmedlingens tillämpning av 43 § första stycket 5 p. ALF med tillhörande föreskrifter och IAFFS 2024:1 (med avseende på bedömning av sökområde) kräver ökade resurser på ett sätt som inte rymms inom givna anslag eller pågående effektiviseringsarbete. Mot bakgrund av detta är myndighetens bedömning att det föreligger ökade resursbehov kommande år inom en rad områden kopplade till dessa två tillämpningar.

¹² Viten är en avgift som dras av på inkomna fakturor från leverantören. Under 2024 utgick drygt 17 miljoner kronor i viten till leverantörer. Med utökade resurser beräknas upptäckta brister leda till cirka 30 miljoner kronor i viten årligen.

Förutsättningarna för att kunna förstärka arbetet med att öka den geografiska och yrkesmässiga rörligheten under 2026–2028 är beroende av i vilken omfattning arbetet kan påbörjas under 2025. Bedömningen är att det behövs en successiv uppbyggnad under de aktuella åren. Merparten av det ökade resursbehovet handlar om handläggning (inkl. samtal, dokumentation, kommunikation och beslut) med anledning av den skärpta tillämpningen avseende lämpligt arbete. Arbetet innebär även ökade behov inom it-utveckling samt resursbehov i kontrollarbetet, bland annat kopplat till hanteringen av aktivitetsrapporter. De bedömda resursbehoven inom respektive delområde redogörs för nedan.

3.4.1 Ökat resursbehov i handläggning (inkl. samtal, dokumentation, kommunikation och beslut) med anledning av skärpt tillämpning av lämpligt arbete

Resursbehovet uppstår genom ökad komplexitet i handläggningen då tidsåtgången för planeringssamtal, uppföljningssamtal och upprättande av handlingsplan ökar.¹³ Bedömningen är att detta föranleder ett successivt ökat resursbehov motsvarande cirka 150 miljoner kronor 2026, 250 miljoner 2027 och 350 miljoner 2028.¹⁴

3.4.2 Ökat resursbehov i kontrollarbetet utifrån skärpt tillämpning av lämpligt arbete

Resursbehovet inom detta område utgår från ett behov av att granska fler aktivitetsrapporter manuellt och skicka fler manuella meddelanden. Utöver detta leder arbetet till att fler sanktionsärenden måste hanteras och fler omprövningsärenden handläggas. Bedömningen är att detta föranleder ett ökat resursbehov motsvarande cirka 10 miljoner årligen 2026–2028 som inte ryms inom nuvarande förvaltningsanslag, trots pågående effektiviseringsarbete.

3.4.3 Ökade behov inom it-utveckling kopplat till tillämpningarna

Detta område avser kostnader kopplade till grundarbete för systemlösningar, utveckling av det nya basflödet samt automatisering av beslut om insats i handlingsplanen. Arbetsförmedlingens bedömning i nuläget är att behovet av it-utveckling för att hantera dessa frågor motsvarar cirka 40 miljoner årligen för 2026–2028. I takt med att it-utvecklingen genomförs är bedömningen att kostnaderna kan komma att begränsas, vilket innebär att bedömningarna för 2027 och 2028 inbegriper ett större mått av osäkerhet.

Totalt bedömer Arbetsförmedlingen ett ökat resursbehov kopplat till geografisk och yrkesmässig rörlighet om ca 200 miljoner 2026. För 2027 beräknas resursbehovet till

¹³ Sveriges a-kassor har i dialog kring tillämpningen av de nya föreskrifterna om lämpligt arbete framfört att arbetslöshetskassorna inte har skäl att fatta beslut om sanktion om kravet att söka arbeten utanför dagpendlingsavstånd och/eller nuvarande yrkesområde inte tydligt framgår av den arbetssökandes individuella handlingsplan, och underlaget i ärendet tydligt visar att kravet inte har efterlevts.

¹⁴ Beräkningarna utgår från att tidsåtgången per samtal ökar med 20 min och att antalet upprättade handlingsplaner (inom Verksamhetsområde Lokal arbetsmarknad) uppgår till ca 1 100 000. Beräkningarna för antalet planeringssamtal och uppföljningssamtal uppgår till ca 550 000 (inom Verksamhetsområde Direkt)

cirka 300 miljoner och för 2028 beräknas behovet till cirka 400 miljoner. Förstärkningarna avser ambitionshöjningar utöver befintlig verksamhet som inte ryms inom aviserade förvaltningsanslag eller pågående effektiviseringsarbete. Att resursbehovet ökar successivt beror på att det tar tid att skala upp verksamheten på ett kvalitetssäkrat sätt för att få full effekt samt på de effekter det pågående effektiviseringsarbetet bedöms ha.

Vidare är Arbetsförmedlingens bedömning att de tillkommande arbetsuppgifterna kommer att påverka myndighetens förmåga att nå resultat i andra prioriterade uppdrag. Det är dock för tidigt att svara på i vilken omfattning förmågan och därmed resultaten kommer att påverkas.

3.5 Tillgänglighet

Tillgänglighet är en central del av Arbetsförmedlingens uppdrag, och myndigheten arbetar aktivt för att förbättra kontakten med arbetssökande och arbetsgivare. Trots vidtagna åtgärder har tillgängligheten försämrats under 2024. Den genomsnittliga väntetiden för arbetssökande uppgår till 30 minuter och svarsfrekvensen bara till 55 procent av de sammantaget 1 900 000 inkommande samtalen.

Utmaningarna har flera orsaker. Arbetslösheten har ökat, vilket har lett till 15 000–20 000 fler inkommande samtal och cirka 2 400 fler nyinskrivna arbetssökande per månad jämfört med 2023. Samtidigt har Arbetsförmedlingen omfördelat resurser till dem som står långt ifrån arbetsmarknaden, medan nya arbetslösa i större utsträckning hänvisas till digitala tjänster. Detta har försvårat möjligheten till snabb vägledning och information om ersättning och reglerna i arbetslöshetsförsäkringen i ett tidigt skede av arbetslösheten.

Den minskade budgeten har ytterligare försämrat tillgängligheten. Mellan 2021 och 2024 har antalet medarbetare som hanterar inkommande samtal minskat med 430 årsarbetskrafter. Under 2025 väntas en ytterligare minskning med mellan 200 och 240 årsarbetskrafter. Detta riskerar att förlänga väntetiderna ytterligare och försvåra möjligheten till stöd och information om arbetsförmedlingens insatser, matchning och reglerna i arbetslöshetsförsäkringen.

För att hantera situationen genomför Arbetsförmedlingen en översyn av tillgängligheten i syfte att identifiera problem och vidta åtgärder. Samtidigt väntas samtalsvolymerna fortsätta öka. En stigande arbetslöshet, förändringar i arbetslöshetsförsäkringens regelverk och nya regler för vad som anses vara lämpligt arbete skapar osäkerhet och fler frågor om ersättning, jobbsökande och regelverk. Många nya arbetslösa saknar tidigare erfarenhet av arbetslöshet och har därför ett större behov av kontakt.

Arbetssökande med språksvårigheter, vissa funktionsnedsättningar eller låg digital kompetens har ofta svårt att använda e-tjänster, vilket leder till fler telefonsamtal. Långtidsarbetslösheten väntas öka till cirka 155 000 personer vid slutet av 2025,

vilket ytterligare belastar kontaktkanalerna. Samtidigt planerar Statens servicecenter att stänga flera servicekontor 2025–2027.¹⁵ Nedläggningen av Statens servicecenters kontor innebär en ökad belastning på Arbetsförmedlingens genom fler telefonsamtal och en potentiellt försämrad service och tillgång till stöd för arbetssökande, särskilt de utan e-legitimation eller boende i glesbygd. Nedläggningen förväntas leda till en årlig ökning av samtalen med 10 000 – 14 000 per år under åren 2025–2027. Den beräknade merkostnaden för ökade samtalsvolymerna uppgår till cirka 10 miljoner kronor årligen för 2026 och 2027.¹⁶

Dålig tillgänglighet påverkar allmänhetens förtroende för staten. Långa väntetider, svårigheter att få svar och brist på personlig vägledning riskerar att minska tilltron till myndigheten. Begränsade möjligheter att informera och vägleda arbetssökande om regelverket i arbetslöshetsförsäkringen försvårar inte bara deras förståelse av rättigheter och skyldigheter, utan även Arbetsförmedlingens kontroll av att reglerna efterlevs. När arbetssökande inte får tillräckligt stöd i hur de ska uppfylla kraven riskerar felaktiga utbetalningar att öka, samtidigt som arbetsmarknadens funktionssätt påverkas om möjligheterna att på ett strukturerat sätt uppmuntra till geografisk och yrkesmässig rörlighet försämras. För att regelverket ska kunna tillämpas mer effektivt och uppföljningen av efterlevnaden stärkas krävs en tillgänglig och fungerande kontakt med myndigheten. Arbetsförmedlingen avser därför att, efter genomförd översyn, återkomma med ett medelsbehov för tillgänglighetsområdet.

3.6 Anpassningar till ny arbetslöshetsförsäkring

Den nya lagen om arbetslöshetsförsäkring träder i kraft 1 oktober 2025.¹⁷ Myndigheten bedömer att den nya lagen kommer resultera i omfattande förändringar för myndigheten både gällande it-utveckling (se avsnitt 7.2.1) och förändrade arbetssätt. För närvarande pågår ett analysarbete kring de samlade konsekvenserna. När tolkningar och analys av vad förändringarna medför är klara, så kommer myndigheten att återkomma med medelsbehov genom budgetunderlag 2027–2029 eller i annan form.

¹⁵ <https://www.statenssc.se/om-statens-servicecenter/press/pressmeddelanden/nyhetsarkiv/2025-01-29-statens-servicecenter-far-minskade-anslag---servicekontoren-blir-farre>.

¹⁶ Kostnadsberäkning av ökade samtalsvolymerna motsvarande 14 000 fler samtal årligen 2026 och 2027. För 2028 bedömer myndigheten att det finns behov av fortsatt analys av resursbehovet. I de servicekontor som planeras att avvecklas hanteras idag totalt ca 90 000 Arbetsförmedlingsärenden årligen. Av dessa har 80 % av besökarna e-legitimation och kan därmed välja att övergå till telefonkontakt vid nedläggning av kontoren. På mindre orter, där avstånd till närliggande kontor är längre, förväntas 50 - 70 % av de arbetssökande som har e-legitimation i stället kontakta Arbetsförmedlingen via telefon. På större orter, där det finns alternativa servicekontor, förväntas 30 - 50 % av de arbetssökande som har e-legitimation välja att ringa.

¹⁷ Den gamla arbetslöshetsförsäkringen kommer leva kvar och tillämpas parallellt med den nya arbetslöshetsförsäkringen under lång tid.

4 Arbetsmarknadspolitiska program och insatser

I arbetet med att ge stöd och insatser till de som har behov ska myndigheten prioritera de som är eller riskerar att bli långtidsarbetslösa. I arbetet utgör arbetsmarknadspolitiska program och insatser och subventionerade anställningar viktiga verktyg.

4.1 Inledning

Generellt bedömer myndigheten att stabilitet i programstrukturen är viktig både för att arbetssökande och arbetsgivare ska förstå vilka insatser som finns och för att undvika ökade kostnader för myndighetens it-utveckling. De befintliga programmen har olika syften och möter olika behov. För att nå en så hög effektivitet som möjligt är det viktigt att insatserna riktas rätt så att de möter de behov som arbetssökande har. Hur insatsen genomförs, för vem och när har stor betydelse för vilken effekt insatsen får. Arbetsförmedlingen påverkar bland annat genom sina arbetssätt, resursfördelning och genom att utöka och fortsätta förbättra det lokala och regionala arbetsgivarearbetet.

Arbetsförmedlingen prioriterar stöd till arbetssökande som står längre ifrån arbetsmarknaden, där inte minst arbetsplatsförlagda insatser ofta svarar mot de arbetssökandes behov. Den prioriteringen påverkar myndighetens produktion då det generellt är ett mer omfattande och tidskrävande arbete att handlägga program och insatser riktade till arbetssökande som står långt ifrån arbetsmarknaden jämfört med exempelvis den upphandlade matchningstjänsten rusta och matcha 2. För arbetssökande med komplexa förutsättningar och/eller med behov av många insatser är den sammantagna handläggningstiden väsentligt längre och mer resurskrävande.

Det svaga konjunktur- och arbetsmarknadsläget har gjort att fler hamnat längre ifrån arbetsmarknaden. Långtidsarbetslösheten steg under hösten 2024 och väntas fortsätta att stiga även under 2025. Arbetsförmedlingen bedömer att antalet långtidsarbetslösa kommer att öka till omkring 155 000 personer vid slutet av 2025. Ökningen av långtidsarbetslösheten bedöms främst ske bland personer med svag konkurrensförmåga på arbetsmarknaden. Utmaningarna är särskilt stora för arbetslösa som varit utan arbete i två år eller mer. Bland dessa bedöms närmare nio av tio ha en svag konkurrensförmåga på arbetsmarknaden. Även bland arbetslösa med kortare tider i arbetslöshet är personer med svag konkurrensförmåga i majoritet.

Utöver det ovan sagda noterar myndigheten att det finns ett stort antal inskrivna arbetssökande som står så långt ifrån arbetsmarknaden att Arbetsförmedlingens möjligheter och förmåga att stärka dem i syfte att dessa ska få arbete eller påbörja studier inte är tillräckliga. Det handlar bland annat om arbetssökande som har deltagit i en mängd program och insatser under lång tid, men som ändå saknar ett stadigvarande fotfäste på arbetsmarknaden och om de drygt 100 000 inskrivna arbetslösa som har maximalt 9-årig grundskoleutbildning. Myndigheten bedömer att det finns ett stort behov av en fortsatt dialog om förutsättningar och vägar framåt för

att förbättra situationen och förutsättningarna för att dessa individer ska få ändamålsenligt stöd av samhället. Sammantaget går det, trots det pågående effektiviseringsarbetet, inte att utesluta behov av ytterligare resurser för det nära arbetsgivararbetet och arbetet med långtidsarbetslösa, men i detta fall återkommer Arbetsförmedlingen efter att nödvändigt internt effektiviseringsarbete genomförts.

4.2 Förslag om höjd nivå för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden i lönestöden

För att förbättra matchningen och stödja kompetensförsörjningen behöver bland annat omfattningen av arbetsplatsförlagda insatser öka. Här ingår inte minst olika former av subventionerade anställningar. Subventionerade anställningar är generellt sett en effektiv insats för arbetssökande som står längre ifrån arbetsmarknaden¹⁸. Gemensamt för de olika formerna av subventionerade anställningar är att de minskar trösklarna för anställning genom att de kompenserar för förväntningar om lägre produktivitet. Arbetsförmedlingen har i verksamhetsplanen för 2025 mål om att öka antalet deltagare i subventionerade anställningar.

Arbetsförmedlingen genomför ett flertal åtgärder för att på sikt öka antalet subventionerade anställningar. Ärendehandläggningen ska effektiviseras och resurser omfördelas för en generell förstärkning av arbetsgivararbetet, framför allt inom ramen för utvecklingen av förstärkt matchning med egen personal. Att öka antalet nya beslut är viktigt, men det bedöms också finnas potential att minska antalet avbrutna eller avslutade stöd. Detta kommer att vara nödvändigt för att Arbetsförmedlingen väsentligt ska kunna öka deltagarantalet. Därför ska även uppföljningen av pågående beslut stärkas.

För att långsiktigt förbättra förutsättningarna att använda de subventionerade anställningarna ser dock Arbetsförmedlingen även behov av förändringar i regelverket¹⁹. Nivån för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden har varit oförändrad sedan 2020 och har inte anpassats till de senaste årens löneutveckling och ökade arbetskostnader för arbetsgivare²⁰. Därmed har stöden i praktiken urholkats de senaste åren. Nuvarande förutsättningar försvårar därmed Arbetsförmedlingens möjligheter att förbättra matchningen och stödja kompetensförsörjningen.

¹⁸ Se till exempel Arbetsförmedlingen (2023), Uppdrag till Arbetsförmedlingen att analysera och redovisa behov hos långtidsarbetslösa som står särskilt långt från arbetsmarknaden – Återrapport, Af-2022/0114 1951 och Arbetsförmedlingen (2023), Effekter av tre arbetsmarknadspolitiska program 2010–2020, Af-2023/0003 2435.

¹⁹ Förslagen avser inte regelverket för etableringsjobb. Arbetsförmedlingen har en pågående dialog med arbetsmarknadens parter där det gemensamma ansvaret för att öka volymerna är en viktig fråga.

²⁰ Sedan 1 januari 2020 har nivån varit densamma för de tre olika typerna av lönestöd. För särskilt anställningsstöd har nivån varit oförändrat sedan maj 2018 och för nystartsjobb har nivån varit oförändrad sedan november 2017.

4.2.1 Tre alternativa förslag

Arbetsförmedlingen har tagit fram tre förslag (alternativ A, B respektive C²¹) som redogörs för nedan, se även fördjupad beskrivning i bilaga.

Alternativ A

Nivån för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden vid anställning med lönebidrag, nystartsjobb samt särskilt anställningsstöd i form av introduktionsjobb föreslås höjas till 25 000 kronor per månad från januari 2026.²² Från och med 1 januari 2026 föreslås nivån för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden indexeras så att det följer utvecklingen av arbetskostnaden genom en årlig uppräknings.

Alternativ B

Nivån för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden vid anställning med lönebidrag, nystartsjobb samt särskilt anställningsstöd i form av introduktionsjobb föreslås höjas till 28 000 per månad från januari 2026.

Alternativ C

Från och med 1 januari 2026 föreslås nivån för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden vid anställning med lönebidrag, nystartsjobb samt särskilt anställningsstöd i form av introduktionsjobb indexeras så att det följer utvecklingen av arbetskostnaden genom en årlig uppräknings.

4.2.2 Problembeskrivning och motivering

Regelverket för lönebidrag, nystartsjobb och särskilt anställningsstöd i form av introduktionsjobb²³ är utformat så att den högsta bidragsgrundande lönekostnaden är 20 000 kr per månad vid heltidsarbete.²⁴

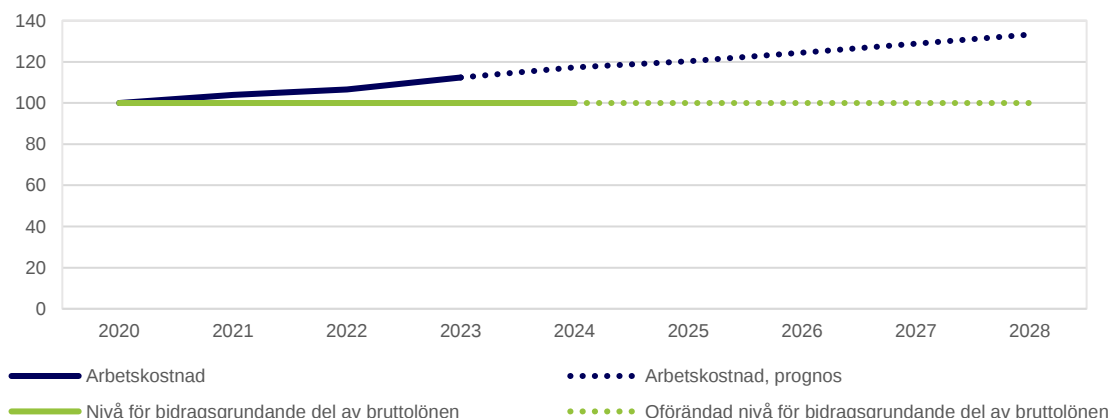
²¹ Det finns flera olika ytterligare alternativ där det bl.a. kan övervägas olika högsta nivåer av bidragsgrundande lönekostnad för nystartsjobb, lönebidrag och introduktionsjobb beroende på vilka effekter som förväntas uppnås med respektive stödform.

²² Ersättningen för etableringsjobben räknas om årligen och principen för årlig omräkning bör även användas på övriga subventionerade anställningar.

²³ Arbetsförmedlingen är medveten om den politiska inriktningen avseende introduktionsjobb (se bl.a. budgetpropositionen 2024 utgiftsområde 14). Förslagen i budgetunderlaget utgår från befintliga arbetsmarknadspolitiska program och insatser.

²⁴ 21 § förordning (2017:462) om särskilda insatser för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga, 16 § förordning (2018:42) om särskilt anställningsstöd, 17 § förordning (2018:43) om stöd för nystartsjobb.

Figur 1 Utveckling av arbetskostnad samt nivå för den högsta bidragsgrundande delen av lönekostnaden (index 2020=100)



Källa: Konjunkturinstitutet Prognosdatabasen (arbetskostnad), 2024-09-26, Arbetsförmedlingens beräkningar

Av figur 1 framgår att arbetskostnaden har ökat med 17 procent mellan 2020 och 2024. Konjunkturinstitutets prognos innebär att arbetskostnaderna förväntas vara 24 procent högre 2026 jämfört med 2020. Hade regelverket för lönestöden följt denna utveckling hade den högsta bidragsgrundande delen av bruttolönen motsvarat 23 500 kronor per månad 2024.²⁵ Av nya lönebidrag och nystartsjobb 2024 hade enbart 2 procent en lön under eller i nivå med taket, att jämföra med 19 respektive 16 procent 2020, se figur 11 och 12 i bilaga. För introduktionsjobb var andelen 8 procent 2024 och 31 procent 2020.

Myndigheten bedömer att en faktor som begränsat möjligheten att öka antalet deltagare är att stödet i praktiken har urholkats. Den oförändrade nivån kan medföra att fler arbetsgivare upplever att bidraget, som ska kompensera för anpassningar och stöd inom en anställning, är för lågt för att vilja anställa med det.²⁶

Det finns flera skäl till att höja nivån för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden. En höjd nivå stärker incitamenten för arbetsgivare att anställa personer och öppnar upp för rekrytering i nya branscher och arbetsmarknadssegment samtidigt som det skapar ökade möjligheter till lön i paritet med kompetens och krav i tjänsten.

Personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga har lägre arbetskraftsdeltagande och lägre sysselsättningsgrad än andra i befolkningen. För många kvinnor och män med en funktionsnedsättning som innebär nedsatt arbetsförmåga är lönestöden som riktar sig till gruppen centrala insatser som bidrar till att utjämna skillnader i möjligheter till sysselsättning och förvärvsinkomst i

²⁵ Förslaget kan också jämföras med konstruktionen för etableringsjobb. Där sker en årlig uppräknings utifrån inkomstbasbeloppet. Den högsta möjliga inkomsten i 2024 års nivå för ett etableringsjobb (lön och ersättning) var 23 063 kr i månaden.

²⁶ Se bl.a. Adnan Habibija, Höj lönetaket för subventionerade anställningar, Ekonomisk debatt nr 6 2022 årgång 50 och Svenskt näringsliv (2024), https://www.svensktnaringsliv.se/sakomraden/utbildning/urholkat-lonebidrag-forsvarar-for-personer-med-funktionsnedsattning_1221853.html [2025-01-10].

förhållande till personer utan nedsatt arbetsförmåga.²⁷ Lönebidragen ska bidra genom ekonomisk kompensation till arbetsgivare för lönekostnader som motsvarar nedsättningen i arbetsförmågan hos den anställde samt genom de anpassningar och det stöd som ges.²⁸ När kompensationen urholkas riskerar det att skapa olikvärdiga förutsättningar för personer med och utan funktionsnedsättning. Individer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga riskerar att inte bli aktuella för tjänster som motsvarar individens utbildning och kompetens då lönebidraget inte motsvarar faktisk nedsättning i arbetsförmåga utifrån gällande löneläge. Det i sin tur påverkar möjligheten att tillvarata kompetens. För den grundläggande legitimiteten och för att uppfylla det avsedda syftet med konstruktionen behöver lönebidragen fungera för en större del av arbetsmarknaden.

Nuvarande nivå för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden skapar utmaningar för särskilt sårbara grupper med svagare konkurrensförmåga som förutsätter en hög grad av anpassning av arbetssituation under överskådlig tid. Dessa anställningar finns ofta hos idéburen sektor eller företag med stort socialt engagemang och förutsätter en kompensation som motsvarar faktisk kostnad. För den här gruppen anställda finns få alternativ, och arbetslöshet riskerar att bli långvarig och minskar möjligheten till egen försörjning.

Befintlig nivå av den högsta bidragsgrundande delen av bruttolönen riskerar också att begränsa inom vilka arbetsmarknadssegment som arbetsgivare får avsedd kompensation för nedsatt produktivitet. Exempelvis var det bara cirka 3 procent av nya lönebidrag som var i nivå eller över medianlönen i Sverige.²⁹ En höjning av nivå skulle kunna medföra att fler arbetsgivare inom fler branscher har möjlighet att behålla eller anställa personer som behöver anpassning och stöd. Detta har också framförts av intresseorganisationer och arbetsmarknadens parter.³⁰ Det ger även personer med stora begränsningar möjlighet till anställning. För särskilt kommunerna, som är stora arbetsgivare avseende introduktionsjobb, bör detta öppna för nya möjligheter till anställningar inom helt nya yrken och sektorer där introduktionsjobben³¹ inte varit aktuella hittills.

²⁷ Lönestödets betydelse för personer med nedsatt arbetsförmåga understryks av utvärderingar som visar betydande positiva inkomst- och sysselsättningseffekter på kort och på längre sikt, liksom minskningar i mottagna ersättningsbelopp från sjuk- och aktivitetsersättningen, av de lönestöd som riktar sig till personer med funktionsnedsättning. I slutet av 2024 hade cirka 60 000 arbetssökande en anställning med någon form av lönebidrag.

²⁸ Den grundläggande princip som uttrycks i förordningen (2000:630) om särskilda insatser för personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga är att arbetsgivaren får en ekonomisk kompensation som motsvarar den anställdes nedsatta arbetsförmåga. Det ska således vara ekonomiskt neutralt för arbetsgivaren att välja att anställa en person med funktionsnedsättning.

²⁹ Enligt Medlingsinstitutets lönstrukturstatistik var medianlönen 35 600 år 2023.

³⁰ Se bl.a. Adnan Habibija, *Höj lönetaket för subventionerade anställningar* i Ekonomisk debatt nr 6 2022 årgång 50 och Svenskt näringsliv (2024), <https://www.svensktnaringsliv.se/sakomraden/utbildning/urholkat-lonebidrag-forsvarar-for-personer-med-funktionsnedsattning-1221853.html> [2025-01-10].

³¹ Introduktionsjobb är det stöd som främst riktas till arbetssökande som står mycket långt ifrån arbetsmarknaden. Därtill är introduktionsjobb möjligt att använda för arbetssökande som omfattas av massflyktsdirektivet, då det till skillnad från andra stöd inte har krav på hur lång tid den arbetssökande ska ha varit inskriven på Arbetsförmedlingen.

En fördel med introduktionsjobben, jämfört med andra subventionerade anställningar, är att de kan kombineras med andra stödjande insatser, som exempelvis utbildning. Anställningar med introduktionsjobb har visat sig vara effektiva för att bryta långvarig arbetslöshet, i synnerhet för utrikesfödda kvinnor.

Nivån för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden vid anställning bör vara densamma för lönebidrag, nystartsjobb och introduktionsjobb. Detta för att inte skapa osund konkurrens mellan olika stöd.³² Då respektive stöd utgår från olika behov är det viktigt att behoven styr val av stöd och inte ersättningsnivån.

En konsekvens av de alternativ som innebär årlig indexering av nivån för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden är att det kompenserar för framtida förändringar i arbetskostnader och ger mer långsiktiga planeringsförutsättningar för arbetsgivare. En ytterligare konsekvens är att indexering minskar behovet av engångshöjningar i framtiden. Arbetsförmedlingen är medveten om ökad risk för felaktiga utbetalningar som en högre nivå på de bidragsgrundande lönekostnaderna kan medföra, men menar att detta måste motverkas av ett medvetet och strategiskt arbete för att förhindra missbruk. Lösningen är inte att göra lönestöden så icke-attraktiva att de inte används.

4.2.3 Arbetsmarknadseffekter och ekonomiska konsekvenser

En höjd nivå för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden förväntas öka incitamenten för arbetsgivare att anställa personer med olika former av lönestöd. När fler arbetssökande får del av dessa insatser väntas kostnaden för aktivitetsstöd minska³³. Anslagspåverkan av förslag A framgår av tabellerna 23–25 i bilaga. Se även sammanställning i tabell 2 kapitel 1.

Allt annat lika kan en höjd nivå förväntas ge ett ökat inflöde av nya beslut. Förslaget antas generera fler inkomna intresseanmälningar om att anställa med stöd samt att arbetet med att ackvirera nya platser underlättas. Kortare tidsåtgång för ackvirering frigör arbetstid som kan nyttjas till ytterligare ackvirering och beslutsfattande av lönestöd. För lönebidrag antas en höjning även leda till att färre av pågående beslut avbryts och att möjligheterna till att förlänga pågående beslut förbättras.³⁴ Sammantaget ökar detta sannolikheten att långtidsarbetslösheten kan reduceras.

Arbetsförmedlingen har bedömt hur de tre olika alternativen kan förväntas påverka såväl nya beslut som avbrott. Arbetsförmedlingen har antagit att effekten kan väntas öka successivt under de inledande åren efter en förändring, i takt med att kännedomen ökar bland arbetsgivare. Utifrån beräknade volymer har Arbetsförmedlingen beräknat kostnaden för respektive alternativ. Bedömningar inbegriper ett visst mått av osäkerhet.

Bedömningen är att en förändring av högsta bidragsgrundande nivå enligt både alternativ A och B kommer ha en positiv effekt på antalet deltagare i samtliga tre former av subventionerade anställningar som berörs. För alternativ A och B bedöms

³² Som nämnts ovan kan det övervägas olika högsta nivåer för de olika stöden beroende på vilka effekter som förväntas uppnås med respektive stödform.

³³ Delar av minskningen kan även ske på 1:2 ap.2. I beräkningarna har dock hela minskningen räknats på aktivitetsstöd.

³⁴ För nystartsjobb och introduktionsjobb väntas ingen påverkan på avslutade eller avbrutna stödperioder. Detta med anledning av att beslutslängderna är tidsbegränsade redan från början.

en justering kunna göra stor skillnad på antal deltagare. För alternativ C bedöms effekten på antalet deltagare bli begränsad.

Tabell 3: Alternativ A: Skattad förändring i genomsnittligt antal deltagare per år³⁵

	2026	2027	2028
Lönebidrag ³⁶	+ 200	+600	+1000
Nystartsjobb ³⁷	+ 400	+500	+600
Introduktionsjobb	+ 150	+200	+250

Källa: Arbetsförmedlingens beräkningar

Tabell 4: Alternativ B: Skattad förändring i genomsnittligt antal deltagare per år³⁸

	2026	2027	2028
Lönebidrag	+ 400	+800	+1200
Nystartsjobb	+ 500	+600	+700
Introduktionsjobb	+ 200	+250	+300

Källa: Arbetsförmedlingens beräkningar

Tabell 5: Alternativ C: Skattad förändring i genomsnittligt antal deltagare per år³⁹

	2026	2027	2028
Lönebidrag	+50	+75	+100
Nystartsjobb	+50	+50	+50
Introduktionsjobb	+50	+50	+50

Källa: Arbetsförmedlingens beräkningar

5 Anslagsfinansiering

Detta kapitel innehåller Arbetsförmedlingens förslag till finansiering för de anslag och anslagsposter som myndigheten disponerar under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv.

Beräknat medelsbehov utgår från Arbetsförmedlingens utgiftsprognos per 3 februari 2025. I bedömningarna ingår de förslag som beskrivs i kapitel 3 och alternativ A enligt kapitel 4. Fördelning av deltagare i arbetsmarknadspolitiska program och insatser samt beräkningsförutsättningar i övrigt framgår av utgiftsprognosen.

³⁵ För lönebidrag och nystartsjobb antas antalet nya beslut öka med 1–2 procent, och antalet avbrott minska med 1–2 procent. För nystartsjobb och introduktionsjobb antas antalet nya beslut öka med 1–2 procent.

³⁶ Uppskattning utifrån att effekten ökar stegvis under de första 2–3 åren. På så vis blir ökat kvarstående snitt ca 200 högre första året. År 2 ökar det därtill med ca 600 till och ca 1000 år 3. (Samma princip gäller för alternativ B och C nedan).

³⁷ För nystartsjobb (och introduktionsjobb) blir effekten år för år inte lika stor eftersom merparten av besluten avslutas inom 1 år och behöver ersättas av nya. (Samma gäller för alternativ B och C nedan).

³⁸ För lönebidrag antas antalet nya beslut öka med 2–3 procent, och antalet avbrott minska med 1–2 procent. För nystartsjobb och introduktionsjobb antas antalet nya beslut öka med 2–3 procent.

³⁹ För lönebidrag, nystartsjobb och introduktionsjobb antas antalet nya beslut öka med 0,2 procent, och antalet avbrott minska med 0,2 procent (nystartsjobb och introduktionsjobb) och 0,5 procent (lönebidrag).

5.1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader

Tabell 6: Anslag 1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader. Tilldelning/ aviserad tilldelning och beräknade utgifter 2024 – 2028 (tusental kronor)

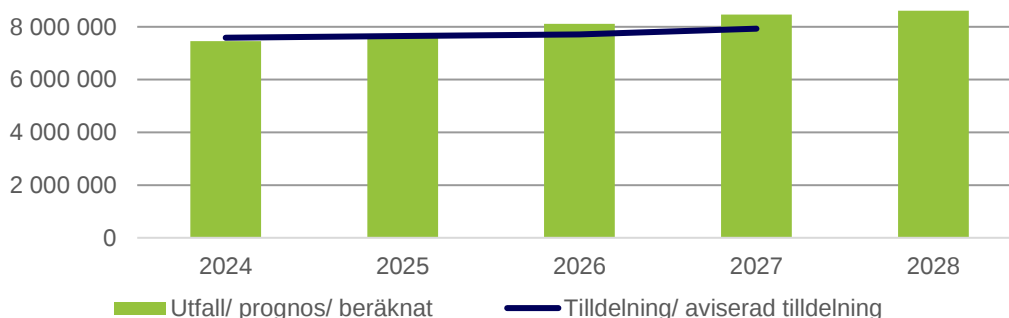
	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Tilldelning/ aviserad tilldelning	7 586 378	7 647 359	7 709 876	7 928 870	
Beräknade utgifter anslag 1:1	7 453 464	7 647 000	8 110 000	8 469 000	8 604 000

Tabellen ovan och figuren nedan visar på Arbetsförmedlingens bedömda behov av förvaltningsanslag inklusive de förslag som beskrivs i kapitel 3. Vidare ingår en kostnadsminskning genom finansiering av medel från ESF-projekt. Den beräknas uppgå till drygt 120 miljoner kronor för 2025.

Som beskrivs i tidigare kapitel har Arbetsförmedlingen vidtagit flera åtgärder som gett bättre förutsättningar att klara budgeten 2025 och aviserade anslagsnivåer kommande år. Myndigheten behöver fortsatt effektivisera och renodla verksamheten med fokus på kärnuppdraget. Utrymmet att hantera ändringar i uppdraget är dock begränsat. Detsamma gäller förmågan att snabbt ställa om verksamheten, både vid ändringar i uppdraget och förändrade arbetslöshetsnivåer.

Förslagen i kapitel 3 gäller områden med förändrade uppdrag eller ökade förväntningar som inte är fullt finansierade. Sammantaget innebär förslagen ett tillkommande resursbehov på förvaltningsanslaget om 400 miljoner kronor för 2026. För åren 2027 och 2028 beräknas det tillkommande resursbehovet till 540 respektive 675 miljoner kronor. Förstärkningarna avser ambitionshöjningar utöver befintlig verksamhet som inte ryms inom aviserade förvaltningsanslag eller pågående effektiviseringsarbete.

Figur 2: 1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader. Tilldelning/ aviserad tilldelning och beräknade utgifter 2024 – 2028 (tusental kronor)



5.1.1 Lokaler

De senaste åren har det skett förändringar som påverkar behovet av lokalyta både i omvärld och i Arbetsförmedlingens uppdrag. Därtill har den ökade digitaliseringen i samhället och möjligheten till distansarbete bidragit till och skapat överytor på många kontor. Arbetsförmedlingen kommer under perioden att fokusera på att sänka

kostnaderna för lokaler samt de varor och tjänster som köps in för myndighetens eget bruk. Lokalkostnaderna bedöms kunna sänkas genom bland annat konsolidering av verksamheter på större orter och en mer effektiv användning av befintliga lokalytor.

Översyn och åtgärder för att minska överytor sker successivt utifrån en långsiktig prognos och planering över en period på 10 år. Minskningarnas storlek påverkas av långa ledtider för hyresavtal och osäkerhet avseende inflationstakt men under de kommande tre åren kommer kostnadsminskningar att realiseras.

5.2 Bidrag till arbetslöshetsförsäkring och aktivitetsstöd

Tabell 7: Anslag 1:2 Bidrag till arbetslöshetsförsäkring och aktivitetsstöd. Tilldelning/ aviserad tilldelning och beräknade utgifter 2024 – 2028 (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Tilldelning/ aviserad tilldelning	42 525 610	43 781 580	43 264 654	42 034 634	
- varav ap. 1 Aktivitetsstöd	18 267 612	19 233 924	19 198 017	18 706 375	
- varav ap. 2 Bidrag till arbetslöshetsersättning	20 966 938	21 486 606	20 200 631	19 610 383	
- varav ap. 3 Statliga ålderspensionsavgifter	3 291 060	3 061 050	3 866 006	3 717 876	
Beräknade utgifter anslag 1:2	42 333 657	42 658 000	42 340 000	40 782 000	40 221 000
- varav ap. 1 Aktivitetsstöd	17 695 434	18 075 000	18 242 000	18 210 000	18 052 000
- varav ap. 2 Bidrag till arbetslöshetsersättning	21 347 163	21 522 000	20 232 000	18 854 000	18 451 000
- varav ap. 3 Statliga ålderspensionsavgifter	3 291 060	3 061 000	3 866 000	3 718 000	3 718 000

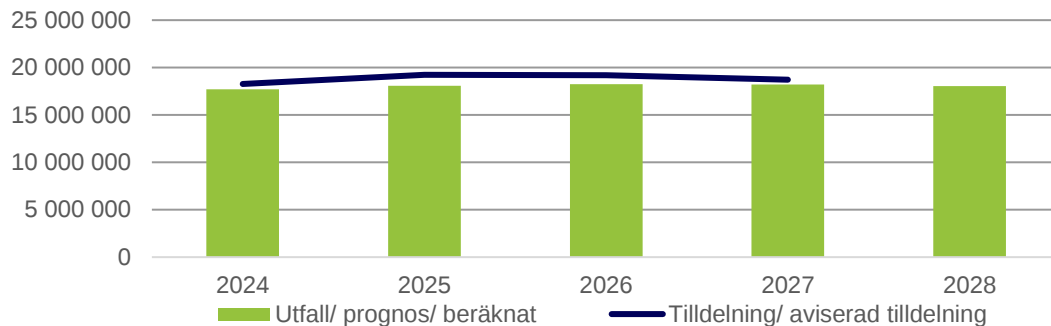
De regeländringar i arbetslöshetsersättningen som införs 2025 har inte beaktats i tabellen.

5.2.1 Aktivitetsstöd

Tabellen ovan samt figuren nedan visar Arbetsförmedlingens bedömda medelsbehov för perioden. Myndighetens bedömning av utvecklingen av antalet deltagare med aktivitetsstöd uppdelat på program och insatser framgår av den utgiftsprognos som lämnades den 3 februari.

Förslaget om höjd nivå för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden bedöms leda till minskade utgifter för aktivitetsstöd. Kostnadsminskningen enligt alternativ A har beaktats i det bedömda medelsbehovet, se även kapitel 1 och 4.

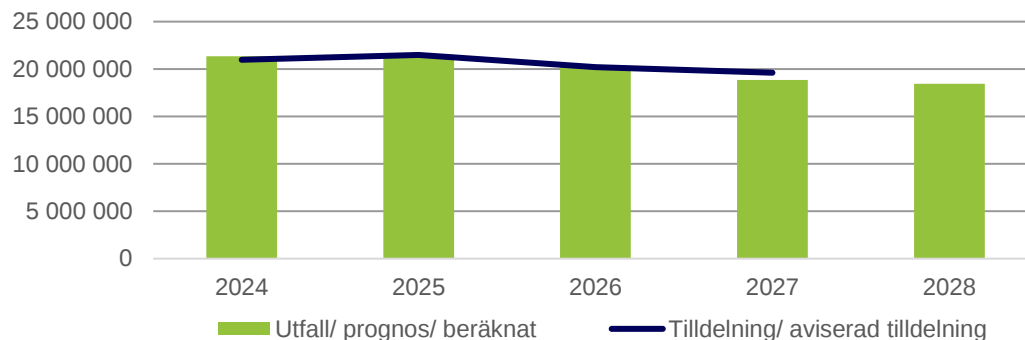
Figur 3: 1:2 ap. 1 Aktivitetsstöd. Tilldelning/ aviserad tilldelning och beräknade utgifter 2024 – 2028 (tusental kronor)



5.2.2 Bidrag till arbetslöshetsersättning

Utbetalningarna av bidrag till arbetslöshetsersättning bestäms av antalet dagar med ersättning och den genomsnittliga dagpenningen. Andelen som uppbär inkomstrelaterad ersättning beräknas vara fortsatt hög under perioden och merparten av de beräknade utgifterna under anslaget avser därmed inkomstrelaterad ersättning.

Figur 4: 1:2 ap. 2 Bidrag till arbetslöshetsersättning. Tilldelning/ aviserad tilldelning och beräknade utgifter 2024 – 2028 (tusental kronor)



5.2.3 Statliga ålderspensionsavgifter

Beräknade utgifter för ålderspensionsavgifter framgår av tabellen ovan.

Arbetsförmedlingen bedömer att utgifterna motsvarar tilldelningen på anslagsposten.

5.3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser

Tabell 8: Anslag 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser. Tilldelning/ aviserad tilldelning och beräknade utgifter 2024 – 2028 (tusental kronor)

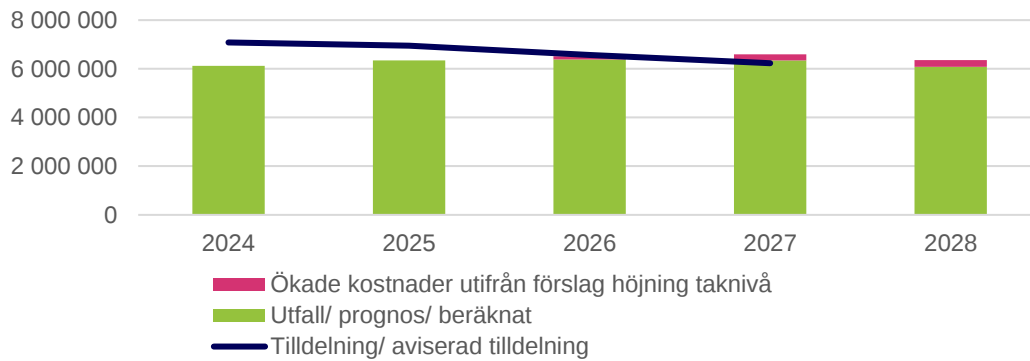
	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Tilldelning/ aviserad tilldelning	7 132 802	6 995 286	6 640 094	6 299 406	
- varav ap.1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	7 082 802	6 945 286	6 570 094	6 229 406	
- varav ap.3 Främjande- och utvecklingsinsatser för att påskynda nyanländas etablering	50 000	50 000	70 000	70 000	
Beräknade utgifter anslag 1:3	6 166 924	6 392 000	6 592 000	6 661 000	6 428 000
- varav ap.1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	6 125 638	6 342 000	6 522 000	6 591 000	6 358 000
- varav ap.3 Främjande- och utvecklingsinsatser för att påskynda nyanländas etablering	41 286	50 000	70 000	70 000	70 000

Tabellen ovan visar det samlade medelsbehovet för anslagsposterna inom anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser. Finansiering med ESF-medel ingår i bedömningen. För 2025 beräknas det uppgå till 142 miljoner kronor.

Förslaget om höjd nivå för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden enligt alternativ A ingår i de beräknade utgifterna, se även kapitel 1 och 4.

Myndighetens bedömning av utvecklingen av antalet deltagare uppdelat på program och insatser framgår av den utgiftsprognos som lämnades den 3 februari.

Figur 5: 1:3 ap. 1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser. Tilldelning/ aviserad tilldelning och beräknade utgifter 2024 – 2028 (tusental kronor)



5.4 Lönebidrag m.m.

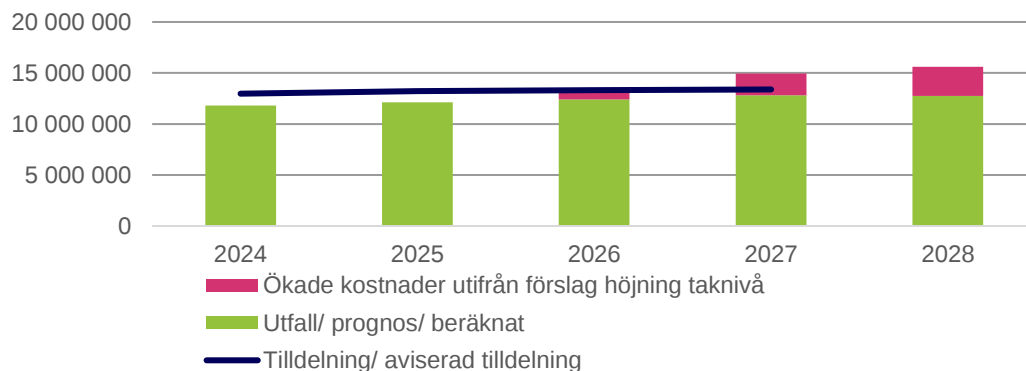
Tabell 9: Anslag 1:4 ap.1 Lönebidrag m.m. Tilldelning/ aviserad tilldelning och beräknade utgifter 2024 – 2028 (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Tilldelning/ aviserad tilldelning	12 971 827	13 208 535	13 310 544	13 383 789	
Beräknade utgifter anslag 1:4	11 816 484	12 113 000	13 056 000	14 942 000	15 622 000

Tabellen ovan och figuren nedan visar Arbetsförmedlingens bedömning av medelsbehovet på anslaget 1:4 Lönebidrag m.m. för åren 2026–2028.

Förslaget om höjd nivå för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden enligt alternativ A ingår i de beräknade utgifterna, se även kapitel 1 och 4.

Figur 6: 1:4 ap. 1 Lönebidrag m.m. Tilldelning/ aviserad tilldelning och beräknade utgifter 2024 – 2028 (tusental kronor)



5.5 Nystartsjobb och etableringsjobb

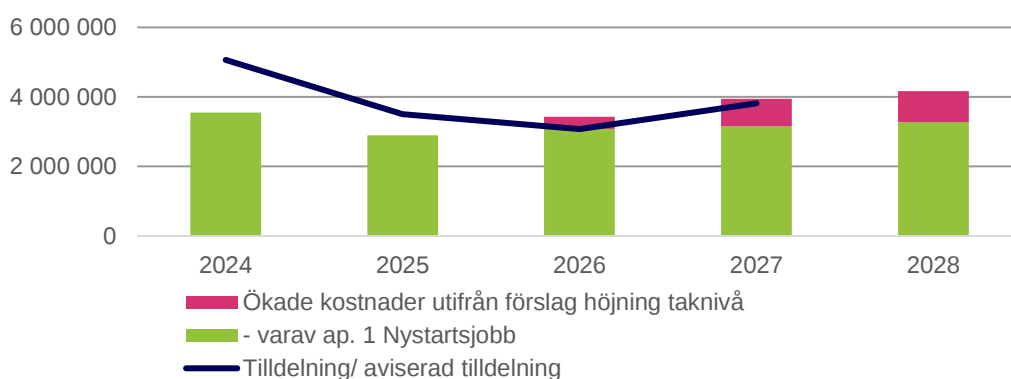
Tabell 10 Anslag 1:5 Nystartsjobb och etableringsjobb. Tilldelning/ aviserad tilldelning och beräknade utgifter 2024 – 2028 (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Tilldelning/ aviserad tilldelning	5 325 754	4 064 893	4 435 403	4 431 250	
- varav ap. 1 Nystartsjobb	5 064 844	3 504 807	3 076 467	3 820 680	
- varav ap. 3 Etableringsjobb	234 910	510 086	1 225 936	550 570	
- varav ap. 5 Statliga ålderspensionsavgifter	26 000	50 000	133 000	60 000	
Beräknade utgifter anslag 1:13	3 578 989	3 461 000	4 791 000	4 560 000	4 776 000
- varav ap. 1 Nystartsjobb	3 552 276	2 901 000	3 432 000	3 949 000	4 165 000
- varav ap. 3 Etableringsjobb	1 196	510 000	1 226 000	551 000	551 000
- varav ap. 5 Statliga ålderspensionsavgifter	25 517	50 000	133 000	60 000	60 000

5.5.1 Nystartsjobb

Tabellen ovan och figuren nedan visar Arbetsförmedlingens bedömning av medelsbehovet på anslaget 1:5 ap1 Nystartsjobb för åren 2026 – 2028. Förslaget om höjd nivå för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden enligt alternativ A ingår i bedömningen, se även kapitel 1 och 4.

Figur 7: 1:5 ap. 1 Nystartsjobb. Tilldelning/ aviserad tilldelning och beräknade utgifter 2024 – 2028 (tusental kronor)



5.5.2 Etableringsjobb

Under 2024 fattades ett mindre antal beslut om etableringsjobb. Arbetsförmedlingen bedömer att deltagarutvecklingen även för 2025 kommer att vara blygsam.

För perioden 2026 – 2028 förhåller sig Arbetsförmedlingen till regeringens aviserade tilldelning. Mot bakgrund av det låga utfallet hittills ser myndigheten utmaningar med att nyttja anslaget fullt ut, inte minst eftersom aviserad tilldelning innebär en

minskning av etableringsjobb från 2027.⁴⁰ Arbetsförmedlingen har en pågående dialog med arbetsmarknadens parter där det gemensamma ansvaret för att öka volymerna återkommer. Myndigheten informerar om stödet på arbetsformedlingen.se och har gått ut med information till leverantörer.

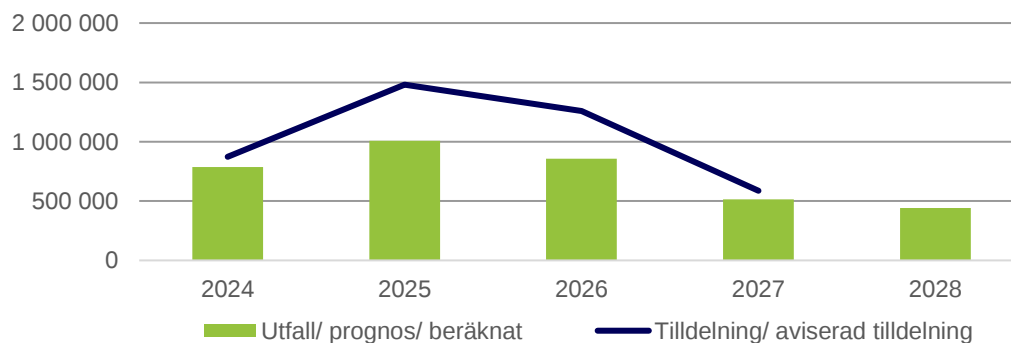
5.6 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare

Tabell 11: Anslag 1:13 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare. Tilldelning/ aviserad tilldelning och beräknade utgifter 2024 – 2028 (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Tilldelning/ aviserad tilldelning	873 970	1 480 936	1 258 496	586 961	
Beräknade utgifter anslag 1:14	787 206	1 009 000	857 000	514 000	441 000

Tabellen ovan och figuren nedan visar Arbetsförmedlingens bedömning av medelsbehovet på anslaget 1:13 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare för åren 2026–2028. Etableringsersättningen är rättighetsbaserad och därför påverkas medelsbehovet direkt av antalet nyanlända som medverkar i etableringsinsatser på Arbetsförmedlingen samt av etableringsplanernas omfattning.

Figur 8: 1:13 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare. Tilldelning/ aviserad tilldelning och beräknade utgifter 2024 – 2028 (tusental kronor)



⁴⁰ Etableringsjobb bygger på ett avtal mellan arbetsmarknadens parter. Avtalet gäller t.o.m. 2027.

6 Övrig finansiering

6.1 Rehabiliteringsinsatser i samarbete med Försäkringskassan

I regleringsbrev för 2025 har myndigheterna i uppdrag att analysera på vilket sätt myndigheterna kan stötta individer som har sjukpenning och en stadigvarande nedsatt arbetsförmåga i normalt förekommande arbete för att nå en anställning trots den nedsatta arbetsförmågan. Det är en utökad målgrupp där myndigheterna bedömer att det kräver ytterligare resurser för att kunna stödja även denna utökade målgrupp.

Medelstillelningen har från 2015 till innevarande år gått från 738 till 700 miljoner medan kostnaderna i det förstärkta samarbetet har ökat, både kostnader för förvaltning och program. Myndigheterna har löpande vidtagit flertalet åtgärder för att effektivisera det förstärkta samarbetet, och säkerställa att anslagna medel används för att skapa nytta för individer i behov av stöd vid omställning eller för att återfå arbetsförmåga.

För att säkerställa att Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan kan tillgodose den gemensamma målgruppens behov av rehabiliteringssamverkan behöver det finnas kapacitet att identifiera behov av rehabilitering, genomföra gemensam kartläggning och uppföljningsmöten, samt att utföra rehabiliterande insatser (i egen regi eller i upphandlad tjänst). Kapaciteten är framför allt helt avgörande för det sistnämnda.

Det genomförs cirka 9 000 gemensamma kartläggningar per år, varav cirka 70 procent går vidare i rehabiliteringsinsatser. Nuvarande nivåer av gemensam kartläggning och individer i insats utgår från maxkapacitet hos respektive myndighet utifrån tilldelade medel, snarare än behovet hos målgruppen. Försäkringskassan uppskattar att behovet av gemensam kartläggning uppgår till mellan 12 000 och 14 000 individer per år. Givet att andelen som går vidare till insats är den samma som 2025, är mellan 8 500 och 10 000 individer i behov av insats inom ramen för rehabiliteringssamverkan för att uppnå eller återfå arbetsförmåga.

För att möta det ökade behovet av gemensam kartläggning och insatser i rehabiliteringssamverkan kommer det att krävas ett tillskott till handläggningen av det förstärkta samarbetet på Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. En förstärkt finansiering är en förutsättning för att öka antalet individer som får eller återfår arbetsförmåga och därigenom lämnar sjukpenning eller aktivitetsersättning.

6.2 Tjänsteexport

Arbetsförmedlingens internationella utvecklingssamarbete grundar sig i FN:s globala mål för hållbar utveckling i Agenda 2030, EU:s biståndspolitik och Sveriges politik för global utveckling (PGU). Myndigheten bidrar till utvecklingen av arbetsmarknadsmyndigheter och arbetsmarknader i andra länder genom kapacitetsstärkande aktiviteter. Arbetsförmedlingens kompetens efterfrågas särskilt

vad gäller arbete med utsatta grupper, arbetsmarknadspolitiska insatser, arbetsmarknadsprognoser och analyser, och digitala verktyg.

Det internationella utvecklingssamarbetet bedrivs i projektform genom tjänsteexport och finansieras av bidrag och avgifter främst från Sida och EU. Ackumulerat utfall och prognos för den avgiftsbelagda tjänsteexporten redovisas i tabellerna nedan.

Tabell 12: Ackumulerat resultat för tjänsteexport (tusental kronor)

Tjänsteexport	Underskott t.o.m. 2024*	Intäkter 2025	Kostnader 2025	Underskott 2025	Ack. resultat (underskott) t.o.m. 2025
Uppdragsfinansierad verksamhet	-522	1 130	-1 220	-90	-612

Tabell 13: Prognos för tjänsteexport (tusental kronor)

Uppdragsfinansierad verksamhet	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Intäkter	900	1 200	1 200
Kostnader	-1 300	900	900
Överskott (+) / underskott (-)	-400	300	300

7 Investeringar och låneram

7.1 Behovet av låneram ökar under perioden

Arbetsförmedlingens planerade verksamhetsinvesteringar och behovet av låneram framgår av tabell Verksamhetsinvesteringar och tabell Låneram och räntor nedan. Kostnaderna för datasystem och rättigheter samt maskiner, inventarier och installationer ökar jämfört med bedömningarna i föregående budgetunderlag. Det beror bland annat på att myndighetens datahallar behöver uppgraderas, se följande avsnitt.

Tabell 14: Verksamhetsinvesteringar (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Datasystem, rättigheter m.m.	189 097	205 000	205 000	205 000	205 000
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	42 471	55 000	150 000	100 000	100 000
Övriga verksamhetsinvesteringar	31 478	65 300	36 650	35 550	27 200
Summa verksamhetsinvesteringar	263 046	325 300	391 650	340 550	332 200
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret	263 046	325 300	391 650	340 550	332 200
Summa finansiering	263 046	325 300	391 650	340 550	332 200

Tabell 15: Låneram och räntor (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
IB lån i Riksgäldskontoret	655 274	749 323	896 623	1 098 273	1 250 823
Nyupplåning	263 046	325 300	391 650	340 550	332 200
Amorteringar	-168 997	-178 000	-190 000	-188 000	-190 000
UB lån i Riksgäldskontoret	749 323	896 623	1 098 273	1 250 823	1 393 023
Beslutad/föreslagen låneram	848 000	996 000	1 200 000	1 350 000	1 450 000
Ränteutgifter	-24 924	-18 071	-22 698	-26 155	-29 354
Summa amorteringar och ränteutgifter	193 921	196 071	212 698	214 155	219 354
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Förvaltningskostnader för AF	193 921	196 071	212 698	214 155	219 354
Summa finansiering	193 921	196 071	212 698	214 155	219 354

7.2 Särskild information om verksamhetsinvesteringar

Redovisning av investeringar överstigande 20 miljoner kronor återfinns nedan i tabell Särskild information om verksamhetsinvesteringar. Tabellen visar det totala investeringsbeloppet per objekt, ackumulerat utfall från tidigare år, en prognos för innevarande år samt beräknade investeringar för åren 2026 – 2028 i enlighet med Ekonomistyrningsverkets föreskrifter och allmänna råd till 9 kap. 4§ i förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Investeringsobjekten med tillhörande beskrivningar nedan utgår från hur myndigheten grupperar olika initiativ i verksamhetsplaneringen. Under 2024 har grupperingen justerats för att tydligt koppla den planerade utvecklingen till Arbetsförmedlingens nya målbild. Inom respektive gruppering redovisas planeringen för beslutade större investeringar som har påverkan på myndighetens effektivitet, dessa benämns utvecklingsobjekt.

Utgångspunkten för beräkning av lånemedel avseende immateriella utvecklingsbehov de kommande åren bedöms ligga på en stabil långsiktig nivå inom områdena besluts- och ärendehantering samt kundrelationshantering.

Tabell 16: Särskild information om verksamhetsinvesteringar (tusental kronor)

Verksamhetsinvesteringar per objekt	Totalt	Ack. utfall ⁴¹	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Matchning och stöd till arbetssökande och arbetsgivare						
Bedömning, besluts- och ärendehantering	1 460 000	1 020 000	110 000	110 000	110 000	110 000
Kundrelationshantering och tillgänglighet	913 000	583 000	75 000	75 000	90 000	90 000
Motverka felaktiga utbetalningar och missbruk av välfärdsystemet	262 800	112 800	35 000	35 000	40 000	40 000
Förutsättningsskapande utveckling	868 000	388 000	130 000	130 000	110 000	110 000
Säkerhetshöjande Larm, passage & lås	101 950	6 950	45 000	20 000	20 000	10 000
Uppgradering av datahallar	405 000		55 000	150 000	100 000	100 000
Summa utgifter för investeringar	4 010 750	2 110 750	450 000	520 000	470 000	460 000
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret	1 969 400	649 400	305 000	375 000	325 000	315 000
Anslag	2 041 350	1 461 350	145 000	145 000	145 000	145 000
Summa finansiering	4 010 750	2 110 750	450 000	520 000	470 000	460 000
Varav investeringar i anläggningstillgångar						
Datasystem, rättigheter m.m.	1 462 450	642 450	205 000	205 000	205 000	205 000
Maskiner och inventarier	405 000		55 000	150 000	100 000	100 000
Övriga verksamhetsinvesteringar	101 950	6 950	45 000	20 000	20 000	10 000
Summa investeringar i anläggningstillgångar	1 969 400	649 400	305 000	375 000	325 000	315 000

7.2.1 Matchning och stöd till arbetssökande och arbetsgivare

Under detta område samlas det utvecklingsarbete som ger direkta förbättringar i myndigheten arbete med matchning och stöd till arbetssökande och arbetsgivare. Det samlas under fyra övergripande förflyttningar, som beskrivs mer nedan.

Bedömning, besluts- och ärendehantering

En stor del av myndighetens resurser läggs på olika typer av besluts- och ärendehantering och Arbetsförmedlingen är mitt inne i en övergång från gamla till moderna systemstöd för detta. Det finns stora behov av att både förenkla och spara tid i handläggningen, samt skapa bättre förutsättningar för kvalitet och rättssäkerhet.

⁴¹ Utfallet summerar 2020–2024, för information om genomförda investeringar se återsrapporter enligt regleringsbrev avseende effektiviseringsinsatser, diariennr Af 2023/0011 2751, Af-2023/0013 5997.

Att fullfölja övergången till moderna system bidrar också till att minska antalet system som arbetsförmedlare behöver jobba i parallellt och samtidigt minska driftskostnader för våra it-stöd. Detta är en omfattande och komplex förflyttning att genomföra.

En annan del inom detta område är utveckling av datadrivna modeller för bedömning och segmentering. Det kan öka både precision och rättssäkerhet i hur myndigheten styr resurser och ger insatser till arbetssökande och arbetsgivare. Det finns exempelvis stor potential till ökad effektivitet genom att tidigt identifiera vilka arbetssökande som klarar att få ett jobb på egen hand och styra de till ett flöde där stöd ges enbart genom digitala tjänster. Utveckling av handlingsplanen är också viktigt för att öka tydlighet och kontroll avseende arbetssökandes skyldigheter, bland annat koppla till geografisk och yrkesmässig rörlighet. När det gäller arbetsgivarearbetet finns störst potential i utveckling av metoder och it-verktyg för att identifiera arbetsgivare som vill anställa arbetssökande som är eller riskerar långtidsarbetslöshet.

Nedan är de effekter som utvecklingen inom detta område förväntas ge de kommande åren:

- Ökad effektivitet och rättssäkerhet i vår ärendehantering, bland annat genom att fler moment i handläggningen automatiseras och att behovet av dokumentation i flera system minskar.
- Ökad automatisering i upprättande och uppdatering av handlingsplaner.
- Väsentligt ökad andel arbetssökande som klarar sig helt med enbart digitala tjänster.
- Förbättrad kvalitet och precision i bedömningar och handlingsplan.

Tabellen nedan visar större beslutade investeringar inom området, utöver dessa genomförs ett antal mindre investeringar. Beslut om ytterligare större investeringar kan tillkomma under året. Uppskattade effektiviseringar i form av tidsbesparing kommer i huvudsak att omsättas i förbättrat resultat, ökad produktion och ökad kvalitet.

Tabell 17: Större beslutade utvecklingsinitiativ, tidplan och förväntade effektiviseringar (tusental kr)

Beslutade större verksamhetsinvesteringar, utvecklingsobjekt	Tidplan	Utvecklingskostnad	2025	2026	2027	2028
AUB-lyft för en effektiv arbetsmarknadsutbildning	Lanseras 2025	74 500	15 000	32 000	32 000	32 000
Kartläggning av arbetsförutsättningar, särskilda insatser funktionshindrade	Lanseras 2025	18 500		28 000	28 000	28 000
Effektivisering och förenkling i handläggning	Lanseras löpande 2025	40 000	*	*	*	*
Arbetsförmedlingens anpassningar för ny arbetslöshetsförsäkring	Lanseras 2025	47 000	**	**	**	**

* Fokus är effektivisering/förenkling, uppskattningar ej klara. ** Förändringar i arbetslöshetsförsäkringen kommer att innebära utökade arbetsuppgifter för Arbetsförmedlingen.

Kundrelationshantering och tillgänglighet

Många arbetssökande har en mängd olika ärenden och kontakter med Arbetsförmedlingen. Ofta sker också stöd och kontakter via både arbetsförmedlare, leverantörer och/eller samverkanspartners. Samtidigt har arbetsförmedlare många olika it-system som de jobbar i. Det finns därför stort behov av system som samlar ihop information om arbetssökandes behov, process och deras interaktioner med myndigheten och andra utförare av arbetsmarknadspolitiska insatser. Det kan möjliggöra både ökad effektivitet i handläggning och kontakter och ett mer sammanhållet stöd till arbetssökande. Det sistnämnda är särskilt viktigt för de arbetssökande som står långt ifrån arbetsmarknaden som ofta behöver ett kontinuerligt, långsiktigt och personligt stöd. Att utveckla myndighetens kundrelationshantering är omfattande och bedöms ta flera år att fullfölja.

Nedan är de effekter som utvecklingen inom detta område förväntas ge de kommande åren:

- Arbetsförmedlare har fått bättre tillgång till överskådlig och sammanhållen information om arbetssökandes process, behov och interaktioner med myndigheten och leverantörer.
- Ökad förmåga att ge arbetssökande ett sammanhållet stöd.

Tabellen nedan visar större beslutade investeringar inom området, utöver dessa genomförs ett antal mindre investeringar. Beslut om ytterligare större investeringar kan tillkomma under året. Uppskattade effektiviseringar i form av tidsbesparing för "Nytt basflödet för inskrivning och självservice" beräknas kunna omsättas i direkta besparingar, för övriga investeringar omsätts effektiviseringarna i huvudsak i förbättrat resultat, ökad produktion och ökad kvalitet.

Tabell 18: Större beslutade utvecklingsinitiativ, tidplan och förväntade effektiviseringar (tusental kr)

Beslutade större verksamhetsinvesteringar, utvecklingsobjekt	Tidplan	Utvecklingskostnad	2025	2026	2027	2028
Ökad kvalitet i handlingsplan	Lanseras 2024–2025	25 600	24 000	20 000	17 000	17 000
Kundrelationshantering - del1, inför planeringssamtal	Lanseras 2025	23 900		3 000	3 000	3 000
Nytt basflöde för inskrivning och självservice	Lanseras 2025	33 000	15 000	35 000	35 000	35 000

7.2.2 Motverka felaktiga utbetalningar och missbruk av välfärdsystemet

Inom detta område ingår det utvecklingsarbete som leder till förbättringar i arbetet med att motverka felaktiga utbetalningar och missbruk av välfärdssystemet.

Genom mer träffsäkra och riskbaserade kontroller kan en ökad effektivitet i kontrollarbetet uppnås. Det finns potential i att utveckla både metoder och system för att utifrån analys av data identifiera var det finns störst risk för felaktiga

utbetalningar. Därtill behövs utveckling kopplat till samarbete och informationsutbyte med den nya utbetalningsmyndigheten.

Felaktiga utbetalningar kan förebyggas genom en mer effektiv och rättssäker ärendehantering. För att lyckas med det behöver systemstöd och processer göra det lättare att göra rätt.

Nedan är de effekter som utvecklingen inom detta område förväntas ge de kommande åren:

- System och processer som gör det lätt att göra rätt för både medarbetare, arbetsgivare och arbetssökande
- Ökad precision i våra kontroller
- Effektivare hantering av felsignaler.

Tabellen nedan visar större beslutade investeringar inom området, utöver dessa genomförs ett antal mindre investeringar. Beslut om ytterligare större investeringar kan tillkomma under året. Uppskattade effektiviseringar i form av tidsbesparing kommer i huvudsak att omsättas i förbättrat resultat, ökad produktion och ökad kvalitet.

Tabell 19: Större beslutade utvecklingsinitiativ, tidplan och förväntade effektiviseringar (tusental kr)

Beslutade större verksamhetsinvesteringar, utvecklingsobjekt	Tidplan	Utvecklingskostnad	2025	2026	2027	2028
Arbetsförmedlingens anpassningar för Utbetalningsmyndigheten	Lanseras 2025–2026	32 000	*	*	*	*

* Utökad kontrollverksamhet kommer att innebära utökade arbetsuppgifter för Arbetsförmedlingen.

7.2.3 Förutsättningsskapande utveckling

Inom detta område samlas det utvecklingsarbete som på olika sätt skapar förutsättningar för förbättringar inom övriga områden. En del har att göra med samverkan och informationsutbyte. De arbetsmarknadspolitiska insatserna utförs av flera olika aktörer och vissa arbetssökande har behov av flera insatser från olika aktörer parallellt. Det finns behov av fortsatt byggande av digital infrastruktur och funktionaliteter som underlättar informationsutbytet mellan myndigheten, leverantörer, kommuner och andra utförare av insatser. Det kan ge förutsättningar för både en effektivare verksamhet och ett bättre stöd till arbetssökande.

En annan del gäller kvalitetssäkrade data som är en grundförutsättning för både korrekta analyser och redovisning, samt produktionsplanering och mer riskbaserade kontroller. Särskilt viktigt är att det möjliggörs att myndighetens data kan användas operativt. Den fortsatta digitaliseringen innebär också ökade krav på en rättssäker informationshantering.

Myndigheten behöver också utveckla både processer och it-stöd för att möta framtida behov av korrekt ekonomisk uppföljning, prognoser och redovisning.

Nedan är de effekter som utvecklingen inom detta område förväntas ge de kommande åren:

- Ett effektivare utbyte av information med kommuner och andra aktörer.
- Förbättrade förutsättningar att använda korrekta data som grund för analyser, redovisning och operativ styrning och uppföljning av insatser och resurser.
- Nytt ändamålsenligt ekonomisystem

Tabellen nedan visar större beslutade investeringar inom området, utöver dessa genomförs ett antal mindre investeringar. Beslut om ytterligare större investeringar kan tillkomma under året. Uppskattade effektiviseringar i form av tidsbesparing kommer i huvudsak att omsättas i förbättrat resultat, ökad produktion och ökad kvalitet.

Tabell 20: Större beslutade utvecklingsinitiativ, tidplan och förväntade effektiviseringar (tusental kr)

Beslutade större verksamhetsinvesteringar, utvecklingsobjekt	Tidplan	Utvecklingskostnad 2025 – 2026	2025	2026	2027	2028
Informationsutbyte kommuner	Lanseras 2025–2026	52 000	*	*	*	*

* Informationsutbytet förväntas effektivisera samverkan, underlätta kontroller samt underlätta övergångar från arbetslöshet till studier på Komvux.

7.2.4 Säkerhetshöjande larm, passage och låssystem

Enligt utredningar har det framkommit behov av att förbättra larm, passage och låssystem på Arbetsförmedlingens samtliga kontor. Anledningen är att Arbetsförmedlingen idag har många olika leverantörer av larm och passagesystem, vilket har identifierats som en säkerhetsrisk. Upphandling och installation kommer ske successivt under ett par år. Uppgraderingen kommer följa larmklassen som rekommenderas i instruktion för *fysisk säkerhet och säkerhetsavtal*.⁴²

7.2.5 Uppgradering datahallar

Då kontrakten för myndighetens datahallar går ut vid årsskiftet 2026/2027 och inte kan förlängas kommer en större uppstartsinvestering att behöva göras. Detta sammanfaller med att ett antal av våra större investeringar i våra tidigare datahallar börjar nå slutet på sin livscykel. Beloppen för investeringarna är fortfarande osäkra och kommer under 2025 analyseras och synkroniseras med omförhandlingar av större infrastrukturella mjukvaruavtal samt pågående molnutredning.

⁴² Dnr Af-2024/00619987

8 Övriga ekonomiska villkor

8.1 Bemyndiganden

Av tabellerna i detta avsnitt framgår Arbetsförmedlingens behov av bemyndiganderamar. Arbetsförmedlingen föreslår att angivna belopp för infriade åtaganden fortsatt ska vara indikativa (i likhet med villkoret i regleringsbrevet för 2025). För beräknade åtaganden som medför utgifter under följande budgetår utgår Arbetsförmedlingen från de medelsbehov som framförs i detta budgetunderlag inklusive förslag till regeländringar som beskrivs i kapitel 4. För upphandlade matchningstjänsterna redovisas åtaganden i förhållande till en prognos över vad som faktiskt kommer att leda till ett infriande.

Arbetsförmedlingen har även utestående åtaganden utan krav på bemyndiganderedovisning. Detta framgår av regleringsbrevet – Övriga bestämmelser.⁴³

Tabell 21: Bemyndiganden för anslag 1:3 ap 1, Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser (tusental kronor)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029 - XX	
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat	Beräknat	Slutår
Ekonomiska åtaganden vid årets början	4 262 416	3 358 649	3 522 835	3 595 478	556 126	30 965	
Nya åtaganden	3 039 093	3 277 586	3 041 882	-	-	-	
Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden	2 807 808	2 730 877	2 969 239	3 039 353	525 161	30 965	2036
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av År 0	0	0	2 969 239	522 632	30 965	0	
+/- Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden	-1 135 051	-382 524	-	-	-	-	
Utestående åtaganden vid årets slut	3 358 649	3 522 835	3 595 478	556 126	30 965	0	
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	5 500 000	4 800 000	4 500 000	-	-	-	

⁴³ Regleringsbrev för budgetåret 2025 avseende Arbetsförmedlingen

Tabell 22: Bemyndiganden för anslag 1:4 ap 1, Lönebidrag m.m. (tusental kronor)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029 - XX	
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat	Beräknat	Slutår
Ekonomiska åtaganden vid årets början	14 649 297	13 099 541	14 747 583	17 028 008	5 795 730	988 695	
Nya åtaganden	8 658 579	10 726 794	12 008 483	-	-	-	
Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden	8 970 307	7 977 715	9 728 058	11 232 278	4 807 035	988 695	2 031
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av År 0	0	0	9 728 058	4 159 321	847 837	12 366	
+/- Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden	-1 837 446	-1 661 243	0		0	0	
Utestående åtaganden vid årets slut	13 099 541	14 747 583	17 028 008	5 795 730	988 695	0	
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	19 500 000	17 000 000	18 500 000				

Bemyndigat belopp ovan tar höjd för förslag om regeländringar som beskrivs i kapitel 4. För 2026 innebär det en ökning på ca 10% jämfört med om inga ändringar görs.

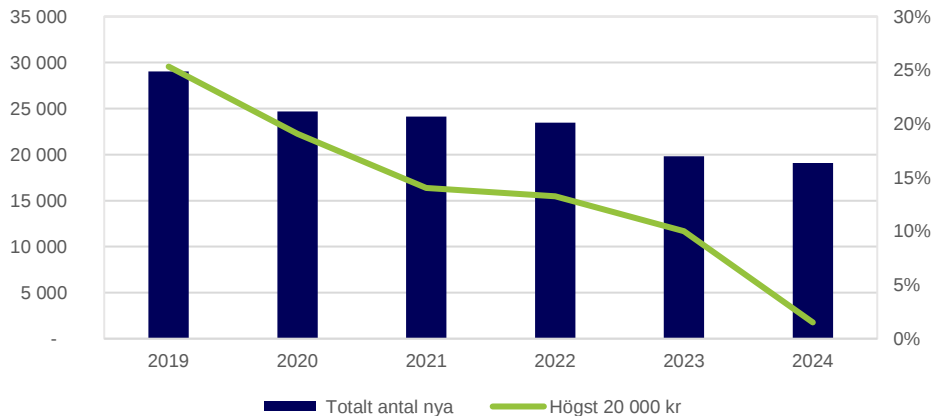
8.2 Räntekontokredit och anslagskrediter

Arbetsförmedlingen föreslår att räntekontokredit och anslagskrediter ska vara på samma nivå som 2025 för åren 2026–2028.

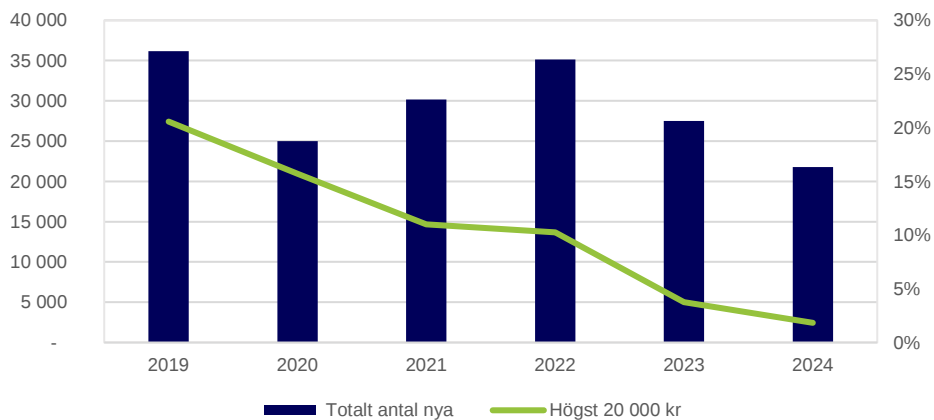
Bilaga

Utveckling för lönebidrag och nystartsjobb

Figur 9 Totalt antal nya lönebidrag⁴⁴ och andelen nya lönebidrag med en lön om högst 20 000 kronor per månad



Figur 10 Totalt antal nya nystartsjobb och andelen nya nystartsjobb med en lön om högst 20 000 kronor per månad

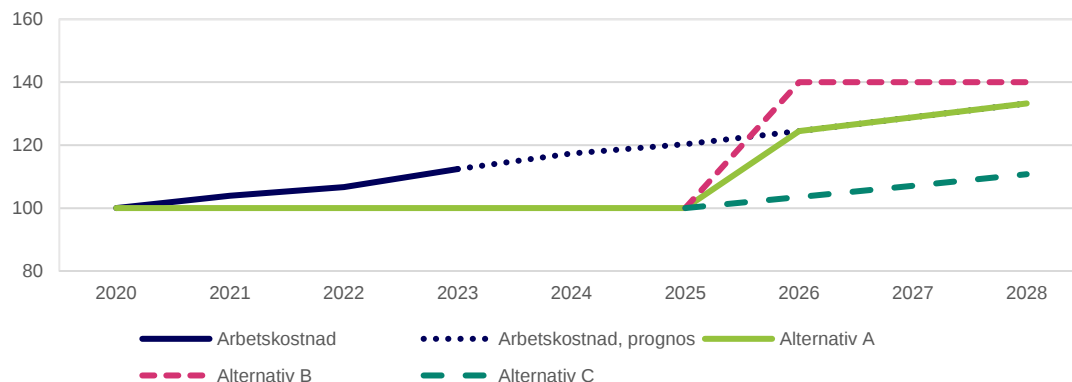


Fördjupad beskrivning av de tre alternativen i avsnitt 4.2

Arbetsförmedlingen har tagit fram tre förslag. Alternativ A, B respektive C och deras förhållande till förväntad arbetskostnadsutveckling illustreras i figur 11 nedan.

⁴⁴ Lönebidrag för anställning, lönebidrag för utveckling i anställning och lönebidrag för trygghet i anställning.

Figur 11 Förslagen om höjt tak för den bidragsgrundande lönen i relation till arbetskostnadsutvecklingen (index 2020=100)



älla: Konjunkturinstitutet Prognosdatabasen (arbetskostnad), Arbetsförmedlingens beräkningar

Gemensamt för de tre alternativen är att den högsta bidragsgrundande lönekostnaden höjs från och med 1 januari 2026. Alternativ A och B kompenserar också för den faktiska och prognosticerade ökningen av arbetskostnader mellan 2020 och 2026 utifrån Konjunkturinstitutets prognosdatabas. Alternativ B innebär ytterligare en höjning till 2026 för att på ett mer adekvat sätt spegla löneläget på arbetsmarknaden i stort. De tre alternativen förhållande till förväntad arbetskostnadsutveckling illustreras i figur ovan.

Utifrån den prognostiserade ökningen av arbetskostnader innebär de tre alternativen följande nivå för den högsta bidragsgrundande lönekostnaden 2026:

- A. 25 000 kronor per månad⁴⁵
- B. 28 000 kronor per månad⁴⁶
- C. 20 700 kronor per månad⁴⁷

Beräkningar alternativ A

Tabell 23 Kostnader lönebidrag för alternativ A (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Beräknade kostnader utgiftsprognos	10 912 000	10 997 000	11 241 000	11 474 000	11 406 000
Ökade kostnader utifrån förslag höjning taknivå			646 000	2 138 000	2 886 000
Totalt beräknade kostnader lönebidrag	10 912 000	10 997 000	11 887 000	13 612 000	14 292 000
Total beräknade kostnader anslag 1:4 ap1	11 816 000	12 113 000	13 056 000	14 942 000	15 622 000

⁴⁵ Prognostiserad nivå blir 25 800 kronor/månad 2027 och 26 600 kronor/månad 2028.

⁴⁶ Nivå blir 28 000 kronor/månad 2027 och 2028.

⁴⁷ Prognostiserad nivå blir 21 400 kronor/månad 2027 och 22 200 kronor/månad 2028.

Tabell 24 Kostnader nystartsjobb för alternativ A (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Beräknade kostnader utgiftsprognos	3 552 000	2 901 000	3 082 000	3 151 000	3 270 000
Ökade kostnader utifrån förslag höjning taknivå			350 000	798 000	895 000
Totalt beräknade kostnader nystartsjobb	3 552 000	2 901 000	3 432 000	3 949 000	4 165 000
Total beräknade kostnader anslag 1:5 ap1	3 552 000	2 901 000	3 432 000	3 949 000	4 165 000

Tabell 25 Kostnader introduktionsjobb för alternativ A (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Beräknade kostnader utgiftsprognos	1 655 000	1 448 000	1 429 000	1 421 000	1 421 000
Ökade kostnader utifrån förslag höjning taknivå			136 000	249 000	271 000
Totalt beräknade kostnader introduktionsjobb	1 655 000	1 448 000	1 565 000	1 670 000	1 692 000
Total beräknade kostnader anslag 1:3 ap1	6 126 000	6 342 000	6 522 000	6 591 000	6 358 000

Tabell 26 Beräknade volymer för alternativ A

	2026	2027	2028
Introduktionsjobb			
- Beräknade volymer utgiftsprognos	6 000	6 000	6 000
- Ökade volymer utifrån förslag höjning taknivå	150	200	250
- Totalt beräknade volymer	6 150	6 200	6 250
Lönebidrag			
- Beräknade volymer utgiftsprognos	62 500	63 500	63 100
- Ökade volymer utifrån förslag höjning taknivå	200	600	1 000
- Totalt beräknade volymer	62 700	64 100	64 100
Nystartsjobb			
- Beräknade volymer utgiftsprognos	21 800	22 600	23 400
- Ökade volymer utifrån förslag höjning taknivå	400	500	600
- Totalt beräknade volymer	22 200	23 100	24 000
Totalt ökade volymer lönestöd	750	1 300	1 850

Beräkningar alternativ B

Tabell 27 Kostnader lönebidrag för alternativ B (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Beräknade kostnader utgiftsprognos	10 912 000	10 997 000	11 241 000	11 474 000	11 406 000
Ökade kostnader utifrån förslag höjning taknivå			863 000	2 534 000	3 152 000
Totalt beräknade kostnader lönebidrag	10 912 000	10 997 000	12 104 000	14 008 000	14 558 000
Total beräknade kostnader anslag 1:4 ap1	11 816 000	12 113 000	13 273 000	15 338 000	15 888 000

Tabell 28 Kostnader nystartsjobb för alternativ B (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Beräknade kostnader utgiftsprognos	3 552 000	2 901 000	3 082 000	3 151 000	3 270 000
Ökade kostnader utifrån förslag höjning taknivå			441 000	918 000	966 000
Totalt beräknade kostnader nystartsjobb	3 552 000	2 901 000	3 523 000	4 069 000	4 236 000
Total beräknade kostnader anslag 1:5 ap1	3 552 000	2 901 000	3 523 000	4 069 000	4 236 000

Tabell 29 Kostnader introduktionsjobb för alternativ B (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Beräknade kostnader utgiftsprognos	1 655 000	1 448 000	1 429 000	1 421 000	1 421 000
Ökade kostnader utifrån förslag höjning taknivå			162 000	278 000	293 000
Totalt beräknade kostnader introduktionsjobb	1 655 000	1 448 000	1 591 000	1 699 000	1 714 000
Total beräknade kostnader anslag 1:3 ap1	6 126 000	6 342 000	6 548 000	6 620 000	6 380 000

Tabell 30 Beräknade volymer för alternativ B

	2026	2027	2028
Introduktionsjobb			
- Beräknade volymer utgiftsprognos	6 000	6 000	6 000
- Ökade volymer utifrån förslag höjning taknivå	200	250	300
- Totalt beräknade volymer	6 200	6 250	6 300
Lönebidrag			
- Beräknade volymer utgiftsprognos	62 500	63 500	63 100
- Ökade volymer utifrån förslag höjning taknivå	400	800	1 200
- Totalt beräknade volymer	62 900	64 300	64 300
Nystartsjobb			
- Beräknade volymer utgiftsprognos	21 800	22 600	23 400
- Ökade volymer utifrån förslag höjning taknivå	500	600	700
- Totalt beräknade volymer	22 300	23 200	24 100
Totalt ökade volymer lönestöd	1 100	1 650	2 200

Beräkningar alternativ C

Tabell 31 Kostnader lönebidrag för alternativ C (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Beräknade kostnader utgiftsprognos	10 912 000	10 997 000	11 241 000	11 474 000	11 406 000
Ökade kostnader utifrån förslag höjning taknivå			115 000	604 000	1 117 000
Totalt beräknade kostnader lönebidrag	10 912 000	10 997 000	11 356 000	12 078 000	12 523 000
Total beräknade kostnader anslag 1:4 ap1	11 816 000	12 113 000	12 525 000	13 408 000	13 853 000

Tabell 32 Kostnader nystartsjobb för alternativ C (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Beräknade kostnader utgiftsprognos	3 552 000	2 901 000	3 082 000	3 151 000	3 270 000
Ökade kostnader utifrån förslag höjning taknivå			46 000	225 000	348 000
Totalt beräknade kostnader nystartsjobb	3 552 000	2 901 000	3 128 000	3 376 000	3 618 000
Total beräknade kostnader anslag 1:5 ap1	3 552 000	2 901 000	3 128 000	3 376 000	3 618 000

Tabell 33 Kostnader introduktionsjobb för alternativ C (tusental kronor)

	Utfall 2024	Prognos 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028
Beräknade kostnader utgiftsprognos	1 655 000	1 448 000	1 429 000	1 421 000	1 421 000
Ökade kostnader utifrån förslag höjning taknivå			42 000	103 000	133 000
Totalt beräknade kostnader introduktionsjobb	1 655 000	1 448 000	1 471 000	1 524 000	1 554 000
Total beräknade kostnader anslag 1:3 ap1	6 126 000	6 342 000	6 428 000	6 445 000	6 220 000

Tabell 34 Beräknade volymer för alternativ C

	2026	2027	2028
Introduktionsjobb			
- Beräknade volymer utgiftsprognos	6 000	6 000	6 000
- Ökade volymer utifrån förslag höjning taknivå	50	50	50
- Totalt beräknade volymer	6 050	6 050	6 050
Lönebidrag			
- Beräknade volymer utgiftsprognos	62 500	63 500	63 100
- Ökade volymer utifrån förslag höjning taknivå	50	75	100
- Totalt beräknade volymer	62 550	63 575	63 200
Nystartsjobb			
- Beräknade volymer utgiftsprognos	21 800	22 600	23 400
- Ökade volymer utifrån förslag höjning taknivå	50	50	50
- Totalt beräknade volymer	21 850	22 650	23 450
Totalt ökade volymer lönestöd	150	175	200

Förslag till förordningsändringar

Utformningen av förordningstext om årlig uppräknings av högsta bidragsgrundande lönekostnad är beroende av förutsättningarna att fastställa ny nivå årligen.

Arbetsförmedlingen analyserar möjligheten att likt pensionsmyndighetens modell för följsamhetsindex ha en löpande reglering utvecklad utifrån årligt inkomstindex.

Eftersom det återstår arbete med att utforma dessa delar finns inga specifika förordningsförslag i dessa delar med.

Utifrån det kan förordningsskrivningar utgå från principen att för att fastställa den del av bruttolönen som ska läggas till grund för bidrag ska inkomstindex som visar den allmänna inkomstutvecklingen användas.

Nedan förordningsförslag för alternativ B.

Förslag till förordning om ändring i förordningen (2017:462) om särskilda insatser för personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga

Härigenom föreskrivs att 21 § förordningen (2017:462) om särskilda insatser för personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

21 § Endast den del av bruttolönen som vid heltidsarbete uppgår till som mest 20 000 kronor per månad och de avgifter och premier som är hänförliga till denna del ska läggas till grund för bidrag.

Vid deltidsarbete ska bidraget minskas i förhållande till arbetstiden.

Föreslagen lydelse

21 § Endast den del av bruttolönen som vid heltidsarbete uppgår till som mest 28 000 kronor per månad och de avgifter och premier som är hänförliga till denna del ska läggas till grund för bidrag.

Vid deltidsarbete ska bidraget minskas i förhållande till arbetstiden.

1. Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2026.
2. För bidrag som har beslutats före ikraftträdandet gäller 21 § i den äldre lydelsen.

Förslag till förordning om ändring i förordning (2018:43) om stöd för nystartsjobb

Härigenom föreskrivs att 17 § förordning (2018:43) om stöd för nystartsjobb ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

17 § Endast den del av bruttolönen som vid heltidsarbete uppgår till som mest 20 000 kronor per månad ska ligga till grund för beräkningen enligt 16 §.

Vid deltidarbete ska beloppet minskas i förhållande till arbetstiden.

Föreslagen lydelse

17 § Endast den del av bruttolönen som vid heltidsarbete uppgår till som mest 28 000 kronor per månad ska ligga till grund för beräkningen enligt 16 §.

Vid deltidarbete ska beloppet minskas i förhållande till arbetstiden.

1. Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2026.
2. För stöd som har beslutats före ikraftträdandet gäller 17 § i den äldre lydelsen.

Förslag till förordning om ändring i förordning (2018:42) om särskilt anställningsstöd

Härigenom föreskrivs att 16 § förordning (2018:42) om särskilt anställningsstöd ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

16 § Endast den del av bruttolönen som vid heltidsarbete uppgår till som högst 20 000 kronor per månad och de avgifter som ska betalas på denna del, ska ligga till grund för det ekonomiska stödet.

Vid deltidsarbete ska det ekonomiska stödet för lönekostnader minskas i förhållande till arbetstiden.

Föreslagen lydelse

16 § Endast den del av bruttolönen som vid heltidsarbete uppgår till som högst 28 000 kronor per månad och de avgifter som ska betalas på denna del, ska ligga till grund för det ekonomiska stödet.

Vid deltidsarbete ska det ekonomiska stödet för lönekostnader minskas i förhållande till arbetstiden.

1. Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2026.
2. För anställningsstöd som har beslutats före ikraftträdandet gäller 16 § i den äldre lydelsen.